

Бюджетная грамотность участников инициативного бюджетирования

Муниципальные финансы: ответы на часто задаваемые вопросы

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	5
I. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ.....	7
1. Что такое бюджет и для чего он нужен?	7
2. Какие виды бюджетов бывают?	7
3. Чем отличается местный бюджет от муниципального бюджета?	8
4. За решение каких вопросов отвечает местная администрация?	9
5. За решение каких вопросов отвечают органы государственной власти субъекта РФ?	13
II. ЧТО ГРАЖДАНЕ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ И НКО ПОЛУЧАЮТ ИЗ БЮДЖЕТА?.....	14
6. Что граждане получают за счет бюджетных средств и средств внебюджетных фондов?	
14	
7. Как узнать, какие меры социальной поддержки из бюджета положены гражданам и членам их семей?	14
8. Как узнать, положены ли мне какие-то налоговые льготы?	15
9. Что такое налоговые вычеты и как узнать, положены ли мне налоговые вычеты?	16
10. Какие меры бюджетной поддержки существуют для индивидуальных предпринимателей, малого и среднего бизнеса?	18
11. Какие меры бюджетной поддержки существуют для некоммерческих организаций (НКО)?	
19	
12. Как получить поддержку из бюджета для СО НКО?	19
III. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА.....	21
13. Какие налоги зачисляются в местный бюджет?	21
14. Какие платежи помимо налогов зачисляются в местный бюджет?	22
15. Должен ли я платить налоги, если являюсь самозанятым лицом?	23
IV. СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТА, ДЕФИЦИТ И ДОЛГ	25
16. Почему в бюджете часто не хватает денег на все, что нужно? Почему решение многих важных вопросов в моем муниципальном образовании откладывается «на потом»?	25
17. Что такое дефицит бюджета и почему он возникает?	25
18. Как преодолеть дефицит бюджета?	26
19. Что такое муниципальный долг?	26
20. Влияет ли значительный объем долга на качество публичных услуг?	27
V. КАК ЧИТАТЬ БЮДЖЕТ	28
21. Как разобраться в бюджете человеку, который не является специалистом в этой сфере?	
28	
22. Где можно найти описание бюджета в доступной форме?	28
23. Что такое государственная/муниципальная программа и как ее читать?	29
24. Как можно понять, какие результаты будут получены за счет бюджетных расходов?	29
VI. КАК ПОВЛИЯТЬ НА БЮДЖЕТ	31
25. Зачем гражданам участвовать в бюджетном процессе	31
26. Где можно ознакомиться с проектом местного бюджета? Регионального бюджета?	31
27. Кто осуществляет подготовку проекта местного бюджета?	31
28. Кто принимает решение, какие направления расходов бюджета нужно финансировать в первую очередь?	32
29. Кто утверждает бюджет?	32
Как принять участие в формировании местного бюджета	32
30. Как граждане могут повлиять на то, куда будут потрачены бюджетные средства?	32
31. Как подать предложения в проект местного бюджета?	33
32. Когда можно подать предложения по проекту местного бюджета?	33

33. В каком виде следует оформлять предложения в проект бюджета?	34
34. Должна ли местная администрация помогать правильному оформлению гражданином его предложений в проект бюджета?	34
35. Обязан ли депутат вносить предложения граждан в проект местного бюджета?	35
36. В каких случаях предложения гражданина в проект бюджета подлежат обязательному рассмотрению?	35
37. Что делать, если предложения гражданина по проекту бюджета отклонены без мотивировки?	35
38. Как принять участие в заседании представительного органа при рассмотрении проекта бюджета?	36
39. Могут ли граждане внести предложение об изменении принятого бюджета?	36
<i>Публичные слушания по бюджету</i>	36
40. Что такое публичные слушания по бюджету?	36
41. Как принять участие в публичных слушаниях по бюджету?	36
42. Где узнать информацию о публичных слушаниях по бюджету?	37
43. Как правильно подготовить предложения для публичных слушаний по бюджету?	37
44. Какие вопросы можно поднимать на публичных слушаниях по бюджету?	38
45. Каким образом будут учтены предложения граждан в проекте бюджета по результатам публичных слушаний?	38
46. Кто имеет право принимать участие в публичных слушаниях по бюджету?	38
47. Каков порядок выступлений граждан на публичных слушаниях?	39
48. Имеют ли право организаторы публичных слушаний ограничить количество граждан и время выступлений граждан?	39
49. Что делать, если вас не пускают на публичные слушания?	39
50. Должны ли проводиться публичные слушания, если после принятия бюджета в него вносятся существенные изменения?	39
51. Куда обращаться, если на публичных слушаниях ваши предложения были приняты, а в утвержденном бюджете их нет?	40
52. Где публикуется информация о результатах публичных слушаний?	40
VII. ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ	41
53. Что такое инициативное бюджетирование?	41
54. Что такое партисипаторное бюджетирование и чем оно отличается от инициативного бюджетирования?	41
55. Кто имеет право принимать участие в инициативном бюджетировании?	42
56. Кто может выдвигать инициативы (предлагать проекты) в рамках инициативного бюджетирования?	42
57. По каким вопросам можно готовить местные инициативы (проекты, предложения в местный бюджет)?	43
58. Нужно ли регистрировать инициативную группу для участия в инициативном бюджетировании?	43
59. Какую роль в формировании местной инициативы могут играть ТОСы? НКО?	43
60. Кто оценивает предложения граждан в рамках инициативного бюджетирования и как узнать результаты этой оценки?	44
61. Если гражданин и так платит налоги, зачем ему участвовать в инициативном бюджетировании?	44
62. Могу ли я как физическое лицо рассчитывать на налоговые вычеты, если я вложил свои деньги в муниципальное благоустройство?	45
63. Могу ли я сделать так, чтобы уплачиваемые мной налоги шли на финансирование тех или иных вопросов напрямую, целевым образом?	45
64. Дает ли участие в инициативном бюджетировании право на какие-то льготы и преференции предпринимателям?	45

65. Как организовано инициативное бюджетирование в нашем муниципальном образовании?	45
66. Каков порядок выдвижения проектов (инициатив) в рамках инициативного бюджетирования в нашем муниципальном образовании?	46
VIII. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ	47
67. Куда обращаться в случае получения некачественных услуг образования, здравоохранения, социальной защиты, ЖКХ и благоустройства?	47
68. Что делать, если обращения гражданина по поводу качества бюджетных услуг не рассмотрены своевременно и по существу?	47
69. Какие организации занимаются общественным контролем в муниципальном образовании [<i>название МО</i>]?	48
70. Как принять участие в общественном контроле?	49
71. Как граждане могут контролировать бюджетные расходы?	49
72. Где можно ознакомиться с результатами реализации государственных/муниципальных программ?	50
73. Как оценивается эффективность муниципальной программы?	50
74. Как граждане могут контролировать государственные/муниципальные закупки?	51
75. Какой орган отвечает за контроль бюджетных расходов?	51
76. В каких случаях гражданам следует инициировать проверку эффективности расходования средств бюджета?	52
77. Куда гражданам обращаться с информацией о неэффективном использовании бюджетных средств?	52
78. Кто и как часто обязан отчитываться об исполнении местного бюджета перед жителями?	53
79. Где можно ознакомиться с отчетом об исполнении бюджета?	53

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

МО — муниципальное образование.

МСП — малое и среднее предпринимательство.

НДФЛ — налог на доходы физических лиц; является федеральным налогом и распределяется между уровнями бюджетной системы Российской Федерации.

НКО — некоммерческая организация; организация, не имеющая в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управлеченческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

НПА — нормативный правовой акт; НПА содержит правовые нормы, общие установления, рассчитанные, как правило, на длительное применение и распространяющиеся на неопределенный круг лиц.

СО НКО — социально ориентированная некоммерческая организация; НКО, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие российского гражданского общества, а также такие виды деятельности, как социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан; благотворительная деятельность, а также деятельность в области организаций и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства); деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности; социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов и другие виды деятельности, предусмотренные ст. 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

ТОС — территориальное общественное самоуправление; самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения / городского округа, внутригородской территории города федерального значения, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

ТСЖ — товарищество собственников жилья. Вид товариществ собственников недвижимости, представляющий собой объединение собственников помещений в многоквартирном доме для совместного управления общим имуществом в многоквартирном доме, в отдельных случаях — имуществом собственников помещений в нескольких многоквартирных домах или имуществом собственников нескольких жилых домов, осуществления деятельности по созданию, содержанию, сохранению и приращению такого имущества,

предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в данных многоквартирных домах или данными жилыми домами.

ФАС — Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации.

ФНС — Федеральная налоговая служба Российской Федерации.

I. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

1. Что такое бюджет и для чего он нужен?

Важнейшей задачей государства является обеспечение реализации прав человека и гражданина путем предоставления доступа к общественным благам: образованию и медицинской помощи, культурному наследию, коммунальной и дорожной инфраструктуре и многим другим. Государство предоставляет социальные гарантии и помочь гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, обеспечивает оборону и охрану государственных границ, общественный порядок и выполняет многие другие функции. Кроме того, государство гарантирует гражданам свободное и без ограничений пользование их правами, во-первых, обеспечивая безопасность граждан и равенство всех перед судом и законом, а во-вторых, выделяя средства на реализацию конкретных прав граждан.

Реализация некоторых прав граждан происходит за счет получения ими бесплатных или частично оплачиваемых государственных или муниципальных услуг. Например, обучение в школе осуществляется бесплатно, при посещении ребенком детского сада или при поездке на муниципальном транспорте граждане оплачивают только часть стоимости услуги.

Чтобы финансировать реализацию прав граждан, органы государственной власти и органы местного самоуправления должны собирать налоги, которые платят граждане и организации, и другие платежи. Все эти средства поступают в бюджет Российской Федерации, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджеты муниципальных образований.

Таким образом, бюджет — это своего рода общественный кошелек, куда поступают средства граждан, организаций и иные платежи и откуда осуществляется финансирование реализации прав граждан, в том числе за счет предоставления им бесплатных или частично оплачиваемых государственных (муниципальных) услуг. Законодательство Российской Федерации определяет бюджет как **форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления** (ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

2. Какие виды бюджетов бывают?

Система обеспечения общественных благ и социальных гарантий в Российской Федерации включает три уровня управления: федеральный, региональный и местный (также известный как уровень местного самоуправления). Существуют следующие виды муниципальных образований: городские и сельские поселения, муниципальные районы, муниципальные округа, городские округа, городские округа с внутригородским делением, внутригородские районы, внутригородские муниципальные образования городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя. За каждым уровнем закреплен определенный круг вопросов и полномочий и свой бюджет:

- федеральный бюджет;
- бюджеты субъектов Российской Федерации;
- местные бюджеты.

За счет средств федерального бюджета финансируются вопросы, имеющие общегосударственное значение. Это, в частности, фундаментальные исследования и космическая деятельность, национальная оборона и охрана государственных границ, правоохранительная деятельность и многое другое. Кроме того, часть средств федерального бюджета перераспределяется в пользу наименее финансово обеспеченных

субъектов Российской Федерации в целях обеспечения равной доступности и качества государственных и муниципальных услуг на всей территории Российской Федерации.

Из бюджетов субъектов Российской Федерации финансируются такие вопросы, как среднее профессиональное образование, социальная защита населения, содействие занятости, опека и попечительство, содержание и ремонт дорог регионального значения, организация транспортного обслуживания между муниципальными районами (городскими округами) и другие.

Местные бюджеты предназначены для финансирования вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, в том числе таких, как благоустройство, ремонт дорог местного значения и вывоз мусора, а также оказания муниципальных услуг в сфере дошкольного и школьного образования, культуры, физкультуры и спорта. В Российской Федерации органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти и самостоятельны в пределах своих полномочий. Подробнее о полномочиях местной администрации можно узнать в ответе на вопрос «[За решение каких вопросов отвечает местная администрация?](#)»

Подробное разграничение полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления в каждой сфере правового регулирования устанавливается соответствующими федеральными законами¹. Общие принципы разграничения полномочий установлены Конституцией Российской Федерации.

Пенсионное обеспечение, социальное страхование и часть расходов на здравоохранение финансируются за счет средств государственных внебюджетных фондов:

- Пенсионный фонд Российской Федерации;
- Фонд социального страхования Российской Федерации;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Эти фонды называются внебюджетными, потому что их средства не включаются в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации. Каждый фонд имеет свой бюджет, утверждаемый отдельным законом.

3. Чем отличается местный бюджет от муниципального бюджета?

В законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации слова «местный» и «муниципальный», а также образованные на их основе слова и словосочетания, по сути, являются равнозначными. Традиционно термин «муниципальный» применяется для указания на принадлежность к уровню местного самоуправления (например, находящихся в муниципальной собственности организаций и объектов).

Понятие «муниципальный бюджет» не применяется в Бюджетном и Налоговом кодексах Российской Федерации. Вместо него для обозначения бюджета муниципального образования используется термин «местный бюджет», а налоги, закрепленные за муниципальным уровнем, называются «местные налоги».

К местным бюджетам относятся:

- бюджеты муниципальных районов;
- бюджеты муниципальных округов;
- бюджеты городских округов;

¹ По данным Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, не менее 173 отраслевых федеральных законов содержат положения, определяющие 1577 полномочий органов местного самоуправления, см.: <http://komitet4.km.duma.gov.ru/Polnomochiya-mestnogo-samoupravleniya>

- бюджеты городских округов с внутригородским делением;
- бюджеты городских и сельских поселений;
- бюджеты внутригородских районов;
- бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

Несмотря на то что территории муниципальных районов включают в себя территории поселений, а территории городских округов с внутригородским делением включают в себя являющиеся муниципальными образованиями внутригородские районы, каждое муниципальное образование имеет свой обособленный бюджет. Бюджет муниципального района не включает в себя бюджеты поселений. Бюджет городского округа с внутригородским делением не включает в себя бюджеты внутригородских районов. Свод бюджетов на определенной территории называется *консолидированным бюджетом*.

4. За решение каких вопросов отвечает местная администрация?

Компетенция органов местного самоуправления определяется понятием «вопросы местного значения», которые перечислены в главе 3 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Местная администрация составляет проект бюджета и осуществляет его исполнение, а также устанавливает местные налоги. За счет бюджетных средств администрация [название муниципального образования] выполняет свои функции, направленные на решение вопросов местного значения и организацию оказания муниципальных услуг².

А) ДЛЯ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ³

[Название муниципального образования] является городским поселением в составе [название муниципального района]. Среди прочих важных вопросов **администрация**

² Далее необходимо выбрать для публикации 1 вариант ответа, соответствующий типу муниципального образования: А) Городское поселение Б) Сельское поселение В) Муниципальный район Г) Городской округ. Администрация муниципального образования приводит список из 10–15 наиболее актуальных (по мнению администрации муниципального образования) для граждан вопросов местного значения, решение которых осуществляется населением и органами местного самоуправления муниципального образования с учетом положений главы III Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также соглашений между органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления муниципального района о передаче осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения. Далее в тексте в качестве примера приводится неполный список вопросов местного значения для органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов в соответствии с главой 3 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подлежащий приведению в соответствие с фактическим списком.

³ Для администрации поселения рекомендуется также указать список из 5–10 наиболее актуальных (по мнению администрации поселения) для граждан вопросов местного значения, за решение которых отвечает администрация муниципального района. В тексте в качестве примера приводится список вопросов местного значения, за решение которых отвечает администрация городского поселения, на основании положений ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», его необходимо привести в соответствие с фактическим списком.

Список вопросов местного значения, решение которых осуществляется администрацией поселения, рекомендуется обновлять не реже одного раза в год с учетом как его изменения на основании соглашений между органами местного самоуправления муниципального района и органами местного самоуправления поселения о передаче осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения, так и анализа вопросов граждан на предмет выявления наиболее актуальных для них вопросов.

городского поселения отвечает за организацию в границах поселения:

- электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения;
- транспортного обслуживания;
- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок;
- обустройства мест массового отдыха;
- благоустройства;
- деятельности по сбору и транспортировке твердых коммунальных отходов;
- ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

Администрация городского поселения создает условия для:

- обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- обеспечения услугами организаций культуры;
- развития школьного спорта и массового спорта, благоустройства и создания мест отдыха.

Для получения дополнительной информации о направлениях деятельности Администрации [название муниципального образования] ознакомьтесь с информацией, представленной в разделе ***⁴.

Администрация муниципального района среди прочего отвечает за решение вышеуказанных вопросов⁵ на территории муниципального района, не входящей в состав территории поселений (например, за дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов поселений, за организацию транспортного обслуживания между поселениями муниципального района), а также за организацию:

- предоставления дошкольного, школьного и дополнительного образования;
- мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды.

Б) ДЛЯ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ⁶

[Название муниципального образования] входит в состав [название муниципального района]. **Администрация сельского поселения**:

- организует благоустройство территории;
- обеспечивает первичные меры пожарной безопасности;
- создает условия для обеспечения жителей услугами: связи, общественного

⁴ Приводится название и ссылка на соответствующий раздел официального сайта с описанием направлений деятельности (при наличии).

⁵ За исключением тепло- и водоснабжения, водоотведения, благоустройства и обустройства мест массового отдыха.

⁶ Для администрации поселения рекомендуется также указать список из 10–15 наиболее актуальных (по мнению администрации поселения) для граждан вопросов местного значения, за решение которых отвечает администрация муниципального района. В тексте в качестве примера приводится список вопросов местного значения, за решение которых отвечает администрация сельского поселения, на основании положений ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Список вопросов местного значения, решение которых осуществляется местной администрацией поселения, рекомендуется обновлять не реже одного раза в год с учетом как его изменения на основании соглашений между органами местного самоуправления муниципального района и органами местного самоуправления поселения, наделения органов местного самоуправления поселения отдельными государственными полномочиями, предоставления бюджетам сельских поселений субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, так и анализа вопросов граждан на предмет выявления наиболее актуальных для них вопросов.

- питания, торговли и бытового обслуживания;
- присваивает адреса;
- формирует архивы;
- организует мероприятия для детей и молодежи;
- организует физкультурно-оздоровительные и спортивные мероприятия;
- оказывает поддержку гражданам и объединениям, участвующим в охране общественного порядка.

Администрация [название сельского поселения] создает условия для:

- организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры;
- развития физической культуры, школьного и массового спорта;
- развития сельскохозяйственного производства;
- развития малого и среднего предпринимательства.

Администрация муниципального района обеспечивает решение следующих вопросов местного значения:

- организация дошкольного, школьного и дополнительного образования;
- электро-, тепло-, газо- и водоснабжение, водоотведение;
- транспортное обслуживание;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них;
- сбор и транспортировка твердых коммунальных отходов;
- ритуальные услуги и содержание мест захоронения;
- межпоселенческие мероприятия по охране окружающей среды;
- территориальное планирование.

В) ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА⁷:

Администрация [название муниципального образования] среди прочего отвечает за организацию:

- электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения в сельских поселениях;
- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения между населенными пунктами и в границах сельских поселений, обеспечение безопасности дорожного движения;
- дошкольного, школьного и дополнительного образования;
- мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
- мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью;
- ритуальных услуг и содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения;

Администрация [название муниципального района] создает условия для:

⁷ Для администрации муниципального района рекомендуется также указать список из 10–15 наиболее актуальных (по мнению администрации муниципального района) для граждан вопросов местного значения, за решение которых отвечают администрации всех городских и всех сельских поселений (для городских и сельских поселений в отдельности) на территории данного муниципального района. Список вопросов местного значения, решение которых осуществляется местной администрацией муниципального района, рекомендуется обновлять не реже одного раза в год с учетом как его изменения на основании соглашений между органами местного самоуправления муниципального района и органами местного самоуправления поселений, наделения органов местного самоуправления муниципального района отдельными государственными полномочиями, предоставления бюджетам муниципальных районов субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, так и анализа вопросов граждан на предмет выявления наиболее актуальных для них вопросов.

- предоставления транспортных услуг населению, в том числе организует транспортное обслуживание населения между поселениями и в сельских поселениях;
- развития лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территориях, не входящих в состав территории городских поселений;
- библиотечного обслуживания в сельских поселениях;
- развития социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе в сельских поселениях, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства).

Для получения дополнительной информации о направлениях деятельности Администрации [название муниципального образования] ознакомьтесь с информацией, представленной в разделе ***⁸.

Г) ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА, ГОРОДСКОГО ОКРУГА⁹

В сфере компетенции Администрации [название муниципального образования] находятся:

- организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок;
- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания;
- организация предоставления дошкольного, школьного и дополнительного образования;
- организация благоустройства территории;
- участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Администрация [название муниципального образования] создает условия для:

- развития лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения;
- обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- обеспечения жителей услугами по организации досуга и услугами организаций культуры, организации библиотечного обслуживания;
- развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта, в том числе организует проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;
- развития малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства).

Для получения дополнительной информации о направлениях деятельности

⁸ Приводится название и ссылка на соответствующий раздел официального сайта с описанием направлений деятельности.

⁹ Список вопросов местного значения, решение которых осуществляется администрацией городского округа, рекомендуется обновлять не реже одного раза в год с учетом как его изменения на основании наделения органов местного самоуправления городского округа отдельными государственными полномочиями, предоставления субсидий бюджетам городских округов из бюджетов субъектов Российской Федерации, так и анализа вопросов граждан на предмет выявления наиболее актуальных для них вопросов.

Администрации [название муниципального образования] ознакомьтесь с информацией, представленной в разделе ***¹⁰.

5. За решение каких вопросов отвечают органы государственной власти субъекта РФ?

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации отвечают за решение практически всех вопросов, за исключением вопросов, решение которых относится к исключительным полномочиям федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

- ➡ В ведении **органов местного самоуправления** находятся вопросы местного значения, направленные на непосредственное обеспечение жизнедеятельности населения в таких сферах, как: благоустройство; дорожная деятельность в отношении дорог местного значения и транспортные услуги в пределах муниципального образования; дошкольное и школьное образование, культура и спорт; ряд других. Вопросы местного значения определены в главе 3 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003.

Подробнее о полномочиях администрации муниципального образования можно узнать в ответе на вопрос «[За решение каких вопросов отвечает местная администрация?](#)»

Из наиболее актуальных для граждан вопросов к компетенции **федеральных органов государственной власти** относится деятельность налоговой службы, полиции, ГИБДД, пожарной охраны, вопросы воинского призыва и службы в армии, деятельность судов и судебных приставов, а также вопросы защиты прав потребителей, регистрации объектов недвижимости, пенсионного обеспечения в части, установленной федеральным законодательством.

- ➡ Сфера общественных отношений, находящиеся в исключительном ведении федеральных органов государственной власти, определены в ст. 71 Конституции Российской Федерации.
- ➡ Общие принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации определены в главе VI.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ.

Подробное разграничение полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления в каждой области правового регулирования устанавливается соответствующими федеральными законами.

К полномочиям **органов государственной власти субъектов Российской Федерации** относится большинство вопросов в сфере здравоохранения, вопросы среднего профессионального образования, социальной защиты населения, содействия занятости, опеки и попечительства, содержания и ремонта дорог регионального значения, организаций транспортного обслуживания между муниципальными районами (городскими округами, муниципальными округами) и другие.

- ➡ Полномочия, осуществляемые органами государственной власти [название субъекта Российской Федерации], определены в Конституции (Уставе, Основном законе) [название субъекта Российской Федерации]¹¹.

¹⁰ Приводится название и ссылка на соответствующий раздел официального сайта с описанием направлений деятельности (при наличии).

¹¹ Указать правильное наименование нормативного правового акта и привести ссылку на размещенную в

II. ЧТО ГРАЖДАНЕ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ И НКО ПОЛУЧАЮТ ИЗ БЮДЖЕТА?

6. Что граждане получают за счет бюджетных средств и средств внебюджетных фондов?

За счет бюджетных средств финансируется предоставление гражданам государственных и муниципальных услуг, принятие мер социальной поддержки, а также доступ граждан к таким общественным благам, которые используются всеми без исключения, как, например, общественная безопасность, охрана государственных границ, надзор за соблюдением прав граждан, или которые могут быть использованы любым гражданином, как, например, дороги и уличное освещение.

Система обеспечения общественных благ и социальных гарантий финансируется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, а также государственных внебюджетных фондов. Подробнее о том, что финансирует каждый из бюджетов, можно узнать в ответе на вопрос «[Какие виды бюджетов бывают?](#)»

Подробнее о государственной социальной помощи, мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах, иных социальных гарантиях и выплатах, установленных законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, можно узнать в ответе на вопрос «[Как узнать, какие меры социальной поддержки из бюджета положены гражданам и членам их семей?](#)»

В ряде случаев органы государственной власти предоставляют услуги гражданам непосредственно. Например, выдача/замена водительских удостоверений, паспортов гражданина Российской Федерации и заграничных паспортов (хотя многие из этих услуг можно получить и в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ). Но в большинстве случаев органы государственной власти и органы местного самоуправления не предоставляют услуги гражданам непосредственно. Они создают условия для того, чтобы предоставлением услуг занимались государственные/муниципальные учреждения, государственные/муниципальные предприятия или частные организации. Поэтому в случае получения некачественных услуг вы можете сначала обратиться в организацию, которая их предоставляет, а если это не даст результат — в органы местного самоуправления/органы государственной власти субъекта Российской Федерации. Подробнее смотрите ответ на вопрос: «[Куда обращаться в случае получения некачественных услуг образования, здравоохранения, социальной защиты, ЖКХ и благоустройства?](#)».

7. Как узнать, какие меры социальной поддержки из бюджета положены гражданам и членам их семей?

Поддержка из бюджета предоставляется гражданам как в связи с определенной жизненной ситуацией (например, рождение ребенка, снижение дохода семьи или гражданина ниже определенного уровня), так и гражданам определенной категории (например, многодетным семьям, ветеранам, инвалидам).

На официальном интернет-портале государственных услуг в разделе <https://www.gosuslugi.ru/situation> представлены сведения о порядке действий для получения социальной поддержки в **различных жизненных ситуациях**. Если вы не

нашли ответ на интересующий вас вопрос, для зарегистрированных пользователей портала возможно задать вопрос в чате.

Проверьте официальные порталы *** и *** для получения дополнительной информации¹². Для получения **социальной поддержки** обратитесь в орган социальной защиты или МФЦ по месту жительства.

Задавайте вопросы! Вы можете подробнее узнать о возможностях получения социальной поддержки по телефону ***, или направив запрос на сайте ***¹³.

8. Как узнать, положены ли мне какие-то налоговые льготы?

Налоговый кодекс Российской Федерации в качестве налоговых льгот предусматривает освобождения, изъятия и скидки (вычеты).

Освобождения — вид налоговых льгот, который способствует уменьшению суммы уплачиваемого налога для налогоплательщика. Примером освобождения могут служить налоговые каникулы, когда налогоплательщик на определенный срок освобождается от уплаты налога. Например, в 2017–2019 гг. предусмотрены налоговые каникулы для самозанятых граждан.

Изъятия — вид налоговых льгот, когда налогом не облагаются некоторые виды доходов. Например, налог на доходы физических лиц не взимается с донорских вознаграждений, алиментов, материальной помощи пострадавшим от стихийных бедствий, доходов лиц, проходящих срочную военную службу, и ряда других. Полный перечень не подлежащих налогообложению видов доходов физических лиц представлен в ст. 217 Налогового кодекса Российской Федерации и содержит около 100 видов доходов.

Налоговый вычет — это сумма, которая уменьшает размер дохода, с которого взимается налог. В этом случае сумма вычета уменьшает налогооблагаемую базу, то есть ту сумму дохода, с которой должен быть уплачен налог. Например, при расчете налога из ваших доходов по вашему заявлению могут быть вычтены расходы на лечение в размере фактически произведенных расходов, но не выше 120 тыс. рублей в год (по состоянию на май 2019 г.)¹⁴ либо в размере фактически произведенных расходов на дорогостоящие виды лечения, перечень которых утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2001 г. № 201 «Об утверждении перечней медицинских услуг и дорогостоящих видов лечения в медицинских учреждениях Российской Федерации, лекарственных средств, суммы оплаты которых за счет собственных средств налогоплательщика учитываются при определении суммы социального налогового вычета». Некоторые налоговые вычеты предусматривают возможность вернуть часть уплаченного ранее налога, например, при покупке недвижимости. Подробнее о видах налоговых вычетов можно узнать из ответа на вопрос: «[Что такое налоговые вычеты и как узнать, положены ли мне налоговые вычеты?](#)»

Налоговые льготы устанавливаются федеральным законодательством, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. На официальном сайте Федеральной налоговой службы Российской Федерации (ФНС России) представлена база данных «**Справочная информация о ставках и льготах по имущественным налогам**»: <https://www.nalog.ru/rn01/service/tax/>¹⁵

¹² Указывается соответствующий региональный портал, где представлены сведения о социальной поддержке, например, региональный портал государственных (и муниципальных) услуг, сайты органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, где перечислены меры поддержки.

¹³ Указываются соответствующие контакты органов социальной защиты населения.

¹⁴ Ст. 219 Налогового кодекса Российской Федерации.

¹⁵ Официальный сайт ФНС не имеет единого для всех субъектов РФ адреса этой базы данных. В тексте представлен пример для Республики Адыгея (регион с кодом 01). При публикации на сайте целесообразно заменить номер 01 в адресе <https://www.nalog.ru/rn01/service/tax/> на номер соответствующего субъекта РФ

База данных позволяет подробно узнать о льготах по следующим налогам:

- транспортный налог;
- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц;
- налог на имущество организаций.

База данных содержит информацию:

- о налоговых ставках и льготах, установленных на региональном и местном уровнях:
 - законами субъектов Российской Федерации — по транспортному налогу и налогу на имущество организаций;
 - нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (законами городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга) — по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;
- о налоговых льготах, установленных федеральным законодательством;
- о документах, которые необходимо представить в налоговый орган для подтверждения права на применение налоговой льготы;
- о законе субъекта Российской Федерации, нормативном правовом акте органа местного самоуправления об установлении налога на соответствующей территории.

Вы можете подробно узнать о льготах, а также о любых других вопросах налогообложения:

- на официальном сайте ФНС России по адресу www.nalog.ru;
- лично в инспекции ФНС (налоговой инспекции) по месту жительства;
- в контакт-центре по телефону 8-800-222-2222 (звонок бесплатный).

9. Что такое налоговые вычеты и как узнать, положены ли мне налоговые вычеты?

Налоговый вычет — это сумма, которая уменьшает размер дохода, с которого взимается налог. В этом случае сумма вычета уменьшает налогооблагаемую базу, то есть ту сумму дохода, с которой должен быть уплачен налог. Например, при расчете налога из ваших доходов по вашему заявлению могут быть вычтены расходы на лечение в размере фактически произведенных расходов, но не выше 120 тыс. рублей в год (по состоянию на май 2019 г.)¹⁶ либо в размере фактически произведенных расходов на дорогостоящие виды лечения, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2001 г. № 201 «Об утверждении перечней медицинских услуг и дорогостоящих видов лечения в медицинских учреждениях Российской Федерации, лекарственных средств, суммы оплаты которых за счет собственных средств налогоплательщика учитываются при определении суммы социального налогового вычета». Некоторые налоговые вычеты предусматривают возможность вернуть часть уплаченного ранее налога, например, при покупке недвижимости.

Налоговые вычеты позволяют налогоплательщику сократить налоговую базу — размер дохода (или стоимость имущества), который учитывается при исчислении налога, и, соответственно, заплатить меньше налогов, либо вернуть часть уплаченных ранее налогов.

Федеральным законодательством предусмотрены вычеты по имущественным

(уточнить номер можно на той же странице, в выпадающем меню «субъект Российской Федерации»).
¹⁶ Ст. 219 Налогового кодекса Российской Федерации.

налогам (транспортному налогу, налогу на имущество физических лиц) и вычеты по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ).

Вычеты и другие льготы по имущественным налогам также могут быть установлены региональным законодательством и муниципальными правовыми актами. Проверить, можете ли вы воспользоваться правом на вычет по имущественным налогам, удобно на официальном сайте ФНС России в **базе данных «Справочная информация о ставках и льготах по имущественным налогам»**: <https://www.nalog.ru/rn01/service/tax/>¹⁷

По налогу на имущество физических лиц федеральным законодательством предусмотрен вычет в размере части площади комнаты, квартиры, жилого дома (подробнее см. ст. 403 Налогового кодекса Российской Федерации).

По транспортному налогу федеральным законодательством вычет предусмотрен только для транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, в размере платы в счет возмещения вреда, причиненного автомобильным дорогам общего пользования федерального значения (подробнее см. ст. 362 Налогового кодекса Российской Федерации).

Налоговые вычеты по НДФЛ подразделяются на стандартные, социальные, имущественные, инвестиционные и профессиональные. Справочная информация в разрезе часто встречающихся жизненных ситуаций представлена на официальном сайте ФНС России: https://www.nalog.ru/rn01/fl/interest/tax_deduction/¹⁸.

Проверять, имеете ли вы право на налоговый вычет по НДФЛ, имеет смысл при соблюдении определенных условий. Так, стандартные налоговые вычеты предусмотрены для граждан, имеющих детей, а также для граждан льготных категорий, которые перечислены в ст. 218 Налогового кодекса Российской Федерации.

Социальные налоговые вычеты предоставляются в случае расходов на образование, прохождение независимой оценки своей квалификации, получение медицинской помощи, благотворительность, уплаты пенсионных взносов по договору (договорам) негосударственного пенсионного обеспечения, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию. В любом из этих случаев следует ознакомиться со ст. 219 Налогового кодекса Российской Федерации.

Имущественные налоговые вычеты предоставляются при строительстве, приобретении недвижимости или земельного участка, выплате по ипотеке, а также при продаже имущества. Имущественные налоговые вычеты регламентируются ст. 220 Налогового кодекса Российской Федерации.

Инвестиционный налоговый вычет предоставляется в сумме денежных средств, внесенных на индивидуальный инвестиционный счет, и в ряде случаев при получении положительного финансового результата инвестирования. Подробнее см. ст. 219.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Профессиональные налоговые вычеты предусмотрены для предпринимателей, для физических лиц, выполняющих работы и услуги по договорам гражданско-правового характера, для авторов (исполнителей, изобретателей и т.п.). Подробнее см. ст. 221 Налогового кодекса Российской Федерации.

Если вы обнаружили себя в одной из перечисленных категорий граждан либо к вам применима одна из вышеперечисленных ситуаций, рекомендуем ознакомиться с порядком получения вычета на сайте ФНС России в разделе:

¹⁷ Официальный сайт ФНС не имеет единого для всех субъектов РФ адреса этой базы данных. В тексте представлен пример для Республики Адыгея (регион с кодом 01). При публикации на сайте целесообразно заменить номер 01 в адресе <https://www.nalog.ru/rn01/service/tax/> на номер соответствующего субъекта РФ (уточнить номер можно на той же странице, в выпадающем меню «субъект Российской Федерации»).

¹⁸ Официальный сайт ФНС не имеет единого для всех субъектов РФ адреса этой страницы. В тексте представлен пример для Республики Адыгея (регион с кодом 01). При публикации на сайте целесообразно заменить номер 01 в адресе https://www.nalog.ru/rn01/fl/interest/tax_deduction/ на номер соответствующего субъекта РФ.

10. Какие меры бюджетной поддержки существуют для индивидуальных предпринимателей, малого и среднего бизнеса?

Развитие малого и среднего предпринимательства является стратегической задачей обеспечения стабильного экономического развития и занятости населения, поэтому государство обеспечивает функционирование инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса, а также субсидирует программы льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП).

В инфраструктуру поддержки субъектов МСП входят центры и агентства по развитию предпринимательства; государственные и муниципальные фонды содействия кредитованию; инвестиционные фонды; техно- и научные парки, инновационно-технологические центры; бизнес-инкубаторы и многие другие организации.

Действующая система МСП позволяет получить **имущественную, финансовую и консультационную помощь** для открытия и развития бизнеса, а также **доступ к закупкам** товаров и услуг у субъектов МСП.

Государственные меры поддержки малого и среднего бизнеса представлены на официальном портале ***²⁰.

Меры поддержки малого и среднего бизнеса в [название муниципального образования] представлены на официальном портале ***²¹.

На Федеральном портале бизнес-навигатора МСП представлена интерактивная система поиска мер поддержки для малого и среднего бизнеса: <https://smbn.ru/help/description/support.htm>

Навигатор позволяет найти в вашем регионе:

- государственные гарантирные организации, которые выдают гарантии и поручительства предпринимателям для получения кредитов;
- адреса и контакты многофункциональных центров и центров услуг для бизнеса, экспортных центров, бизнес-инкубаторов, технопарков и многих других организаций;
- бесплатные программы обучения для предпринимателей;
- организации, которые оказывают бесплатную юридическую помощь малому и среднему бизнесу.

На официальном Федеральном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.gov.ru/> представлена информация о других полезных ресурсах и федеральных конкурсах для предпринимателей.

¹⁹ Официальный сайт ФНС не имеет единого для всех субъектов РФ адреса этой страницы. В тексте представлен пример для Республики Адыгея (регион с кодом 01). При публикации на сайте целесообразно заменить номер 01 в адресе https://www.nalog.ru/rn01/fl/interest/tax_deduction/ на номер соответствующего субъекта РФ.

²⁰ Указать наименование портала и адрес портала в сети Интернет. Адрес регионального портала можно найти на карте по ссылке: <http://smb.gov.ru/>

²¹ При наличии указать наименование портала и адрес портала в сети Интернет.

11. Какие меры бюджетной поддержки существуют для некоммерческих организаций (НКО)?

Действующим законодательством²² предусмотрены следующие формы экономической поддержки НКО со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления:

- осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций;
- предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов;
- предоставление некоммерческим организациям иных льгот.

В приоритетном порядке поддерживаются социально ориентированные некоммерческие организации (СО НКО).

В [название муниципального образования] экономическая поддержка НКО осуществляется на основании следующих муниципальных правовых актов и нормативных правовых актов [название субъекта Российской Федерации]: [приводится список правовых актов].

В целях обеспечения поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению в [название субъекта Российской Федерации], реализуется государственная программа ***²³.

В [название муниципального образования] поддержка СО НКО осуществляется в рамках муниципальной программы ***²⁴.

Кроме того, в России осуществляется грантовая поддержка отдельных проектов некоммерческих организаций, в том числе за счет бюджетных и внебюджетных средств.

На федеральном уровне действует единый оператор грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества — Фонд президентских грантов <https://президентскиегранты.рф/>. Фонд проводит регулярные конкурсы среди некоммерческих организаций по таким направлениям, как социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан, пропаганда здорового образа жизни, охрана окружающей среды и многим другим.

12. Как получить поддержку из бюджета для СО НКО?

Для получения доступа к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, некоммерческая организация должна быть включена в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций [название субъекта Российской Федерации]. Критерии и порядок включения организаций в реестр СО НКО [название субъекта Российской Федерации] установлены ***²⁵.

За счет средств местного бюджета [название муниципального образования]

²² Возможные направления поддержки НКО указаны в ст. 31 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

²³ Наименование государственной программы субъекта РФ, включающей в себя мероприятия по поддержке СО НКО, и ссылка на сайт ответственного исполнителя.

²⁴ Указывается, при наличии, наименование соответствующей муниципальной программы и ссылка на сайт, где описаны меры поддержки СО НКО.

²⁵ Наименование НПА субъекта РФ о реестре СО НКО и ссылка на сайт, где описан порядок подачи заявок на включение в реестр СО НКО.

поддержка СО НКО осуществляется в следующих формах ***²⁶.

Некоммерческие организации вправе выдвигать проекты в рамках инициативного бюджетирования. Предложенные проекты (выдвинутые инициативы), которые соответствуют критериям законности и целесообразности, выдвигаются на обсуждение жителей. Для реализации на условиях софинансирования за счет бюджетных средств отбираются проекты, поддержаные большинством жителей. Подробнее см. ответ на вопрос: «[Какую роль в формировании местной инициативы могут играть ТОСы? НКО?](#)»²⁷.

Кроме того, НКО могут подавать заявки на участие в конкурсе президентских грантов <https://президентскиегранты.рф/public/home/how-to-apply>

²⁶ При наличии перечисляются доступные формы поддержки СО НКО, наименование соответствующей муниципальной программы и ссылка на сайт, где описаны меры поддержки СО НКО.

²⁷ Абзац публикуется в случае, если законодательство субъекта Российской Федерации или муниципальные правовые акты не содержат запрета на выдвижении местных инициатив со стороны НКО. Если законодательство субъекта Российской Федерации или муниципальные правовые акты содержат ограничения по направлениям проектов, которые могут выдвигать НКО, необходимо указать эту информацию.

III. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

13. Какие налоги зачисляются в местный бюджет?

Налоги составляют важную часть доходов бюджета. Налоги, уплачиваемые гражданами, зачисляются в местный бюджет, бюджет [название субъекта Российской Федерации] и в федеральный бюджет в пропорциях, установленных бюджетным законодательством.

В местные бюджеты поступают местные налоги, поступления от которых зачисляются только в местный бюджет:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц.

Доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, зачисляются в местный бюджет по нормативам отчислений (то есть в местный бюджет зачисляются определенные доли этих налогов).

Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает обязательные на всей территории России нормативы налоговых отчислений в местные бюджеты, а на региональном и местном уровне устанавливаются дополнительные нормативы отчислений в целях укрепления доходной базы местных бюджетов.

A) ДЛЯ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ²⁸

В бюджет [название муниципального образования] зачисляются поступления от²⁹:

- налога на доходы физических лиц — 10%;
- единого сельскохозяйственного налога — 50%.

B) СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

В бюджет [название муниципального образования] зачисляются поступления от³⁰:

- налога на доходы физических лиц — 2%;
- единого сельскохозяйственного налога — 30%;

B) МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

В бюджет [название муниципального образования] зачисляются поступления от³¹:

- налога на доходы физических лиц — 5%, взимаемого на территориях городских

²⁸ ВНИМАНИЕ! Далее необходимо выбрать для публикации один вариант ответа, соответствующий типу муниципального образования: А) Городское поселение Б) Сельское поселение В) Муниципальный район Г) Городской округ — и УТОЧНИТЬ НОРМАТИВЫ ОТЧИСЛЕНИЙ в соответствии с фактическими нормативами, установленными региональным законодательством и муниципальными правовыми актами муниципальных районов.

²⁹ УТОЧНИТЬ НОРМАТИВЫ ОТЧИСЛЕНИЙ И ДОПОЛНИТЬ ПЕРЕЧЕНЬ зачисляемых в бюджет муниципального образования федеральных и региональных налогов и нормативов их зачисления в соответствии с региональным законодательством, принятым в соответствии со ст. 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 63 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

³⁰ УТОЧНИТЬ НОРМАТИВЫ ОТЧИСЛЕНИЙ И ДОПОЛНИТЬ ПЕРЕЧЕНЬ зачисляемых в бюджет муниципального образования федеральных и региональных налогов и нормативов их зачисления в соответствии с региональным законодательством, принятым в соответствии со ст. 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 63 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

³¹ УТОЧНИТЬ НОРМАТИВЫ ОТЧИСЛЕНИЙ И ДОПОЛНИТЬ ПЕРЕЧЕНЬ зачисляемых в бюджет муниципального образования федеральных и региональных налогов и нормативов их зачисления в соответствии с региональным законодательством, принятым в соответствии со ст. 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- поселений; 13%, взимаемого на территориях сельских поселений; 15%, взимаемого на межселенных территориях;
- единого сельскохозяйственного налога — 50%, взимаемого на территориях городских поселений; 70%, взимаемого на территориях сельских поселений; 100%, взимаемого на межселенных территориях;
 - единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности — 100%;
 - налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения — 100%.

Г) ГОРОДСКОЙ ОКРУГ

В бюджет [название городского округа] зачисляются поступления от³²:

- налога на доходы физических лиц — 15%;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности — 100%;
- единого сельскохозяйственного налога — 100%;
- налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения — 100%.

14. Какие платежи помимо налогов зачисляются в местный бюджет?

Кроме налогов источниками формирования доходов местных бюджетов являются неналоговые доходы и безвозмездные поступления из других бюджетов.

Неналоговые доходы — это доходы от аренды или продажи муниципального имущества, доходы от платных услуг муниципальных казенных учреждений и часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, а также средства самообложения граждан. Подробный перечень неналоговых доходов местных бюджетов представлен в ст. 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Размеры неналоговых доходов от использования имущества, платных услуг муниципальных казенных учреждений, так же как и прибыль от деятельности муниципальных унитарных предприятий, определяются не только наличием соответствующего имущества и его характеристиками, но и качеством управления. Чем эффективнее используется муниципальное имущество, тем выше доходы бюджета.

Средства самообложения³³ — это разовые платежи граждан в бюджет, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Решения о введении самообложения принимаются на местном референдуме или сходе граждан и **обязательны для всех жителей муниципального образования или населенного пункта**, жители которого приняли соответствующее решение. Если решение принято, отказаться от участия в самообложении нельзя. Размер взноса одинаков для всех, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30% от общего числа жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав муниципального образования), для которых размер платежей может быть уменьшен.

³² УТОЧНИТЬ НОРМАТИВЫ ОТЧИСЛЕНИЙ И ДОПОЛНИТЬ ПЕРЕЧЕНЬ зачисляемых в бюджет муниципального образования федеральных и региональных налогов и нормативов их зачисления в соответствии с региональным законодательством, принятым в соответствии со ст. 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

³³ По данным Минфина России, в 2017 г. самообложение граждан вводилось в 7,6% муниципалитетов (36 регионов, 1687 муниципальных образований), см.: https://www.minfin.ru/ru/perfomance/regions/monitoring_results/Monitoring_local/results/?id_57=122980&page_id=3927&popup=Y&area_id=57

Применение самообложения зависит только от решения жителей и позволяет направить средства целевым образом на быстрое и эффективное решение конкретной проблемы.

Безвозмездные поступления — это перечисления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные трансферты). Размеры безвозмездных поступлений определяются федеральными законами и нормативными правовыми актами [название субъекта Российской Федерации].

Выделяются следующие межбюджетные трансферты:

- дотации — предоставляются без определения конкретной цели их использования;
- субвенции — предоставляются для финансирования осуществления отдельных государственных полномочий Российской Федерации или субъекта Российской Федерации в случае наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями;
- субсидии — предоставляются на конкретные цели на условиях софинансирования расходов со стороны субъекта Российской Федерации и/или муниципального образования;
- иные межбюджетные трансферты.

Возможности администрации муниципального образования повлиять на увеличение объемов безвозмездных поступлений минимальны. В то же время добровольное участие жителей в реализации на территории муниципального образования проектов инициативного бюджетирования позволяет привлечь дополнительное финансирование из регионального бюджета в виде субсидий на реализацию проектов³⁴.

15. Должен ли я платить налоги, если являюсь самозанятым лицом?

«Каждый обязан платить законно установленные налоги», — гласит ст. 57 Конституции Российской Федерации. Отказ от уплаты налогов влечет за собой начисление пени, наложение штрафа, а некоторых случаях — уголовную ответственность. Законом предусмотрены механизмы принудительного взыскания налоговой задолженности.

Отечественное законодательство в настоящее время не определяет понятие «самозанятый». В то же время для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и оказывающих без привлечения наемных работников услуги физическим лицам для личных, домашних и(или) иных подобных нужд, предусмотрен упрощенный порядок легализации деятельности и налоговые каникулы в 2017–2019 гг.

Освобождаются от налогообложения доходы в виде выплат (вознаграждений), полученных в 2017–2019 гг. физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им следующих услуг для личных, домашних и(или) иных подобных нужд:

- по присмотру и уходу за детьми, больными лицами, лицами, достигшими возраста 80 лет, а также иными лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации;
- по репетиторству;
- по уборке жилых помещений, ведению домашнего хозяйства.

Данное освобождение от налогообложения распространяется только на физических лиц, подавших в налоговый орган *уведомление об осуществлении деятельности по оказанию услуг физическому лицу для личных, домашних и(или) иных подобных нужд* (в

³⁴ Абзац публикуется в субъектах Российской Федерации, где используются такие субсидии.

соответствии с п. 7.3 ст. 83 Налогового кодекса Российской Федерации) и не привлекающих наемных работников. На сайте ФНС России www.nalog.ru дано разъяснение, как правильно зарегистрироваться.

Освобождение установлено п. 70 ст. 217 Налогового кодекса Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены также иные виды услуг для личных, домашних и(или) иных подобных нужд, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения³⁵.

Для «самозанятых» граждан на территориях Москвы, Московской области, Калужской области и Республики Татарстан федеральным законом с 1 января 2019 г. и до 31 декабря 2028 г. включительно предусмотрено проведение эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Эксперимент предусматривает регистрацию через специальное мобильное приложение <https://npd.nalog.ru/app/> и пониженные налоговые ставки.

³⁵ В этом случае необходимо привести ссылку на закон субъекта Российской Федерации.

IV. СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТА, ДЕФИЦИТ И ДОЛГ

16. Почему в бюджете часто не хватает денег на все, что нужно? Почему решение многих важных вопросов в моем муниципальном образовании откладывается «на потом»?

Бюджет является результатом согласования интересов всех жителей муниципального образования, у которых могут быть разные приоритеты. Интересы всех жителей одновременно удовлетворить невозможно, это делается поэтапно. Кроме того, собственная доходная база муниципалитета недостаточна для исполнения всех обязательств, возложенных на органы местного самоуправления.

Почему решение многих важных вопросов в нашем муниципальном образовании откладывается «на потом»?

Основная причина — нехватка бюджетных средств. Поэтому в первую очередь и в полном объеме выделяются средства на жизненно важные статьи расходов — например, выплату зарплаты работникам учреждений в сфере культуры, физкультуры и спорта, содержание в надлежащем состоянии и обеспечение коммунальными услугами детских садов, школ, учреждений культуры и т.п.

Дополнительные расходные обязательства нередко возникают в связи с новациями федерального или регионального законодательства. Например, за счет средств местного бюджета был повышен уровень оплаты труда работников учреждений культуры, до уровня нового минимального размера оплаты труда повышается уровень оплаты труда отдельных работников бюджетной сферы, муниципальные образования должны выполнять все принимаемые на федеральном уровне стандарты и нормы (например, санитарные правила и нормы (СанПиН), строительные нормы и правила (СНиП) и др.), что также приводит к дополнительным расходам местного бюджета.

При этом доходная база муниципальных образований крайне ограничена, т.к. практически все налоги, поступающие с территории муниципального образования, за исключением земельного налога и налога на имущество физических лиц, полностью или частично поступают в бюджеты других уровней бюджетной системы Российской Федерации. Все остальные статьи расходов при недостатке средств финансируются не полностью, и иногда решение того или иного вопроса, особенно связанного с капитальным ремонтом или строительством новых объектов муниципальной инфраструктуры, органы местного самоуправления вынуждены откладывать.

В то же время не всегда среди самих жителей существует единство в том, что следует делать в приоритетном порядке. Поэтому гражданам важно активно участвовать в бюджетном процессе, чтобы органы местного самоуправления могли лучше учитывать мнение граждан при выборе приоритетных направлений бюджетных расходов.

17. Что такое дефицит бюджета и почему он возникает?

Дефицит бюджета — это превышение расходов бюджета над его доходами. Дефицит может быть запланирован в проекте бюджета. Предельный уровень дефицита местного бюджета ограничен Бюджетным кодексом и составляет не более 10% доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, то есть дотаций, или поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений для местных бюджетов.

Внеплановый дефицит бюджета может возникнуть вследствие сокращения объема доходов по сравнению с запланированным или увеличения расходов, вызванного

непредвиденными обстоятельствами (например, необходимостью ликвидации последствий техногенных аварий, пожаров, стихийных бедствий), изменением федерального законодательства или законодательства [субъекта Российской Федерации].

18. Как преодолеть дефицит бюджета?

Если бюджет принимается с дефицитом, то необходимо покрыть разницу между доходами и расходами. Для этого муниципальное образование может взять деньги в долг (например, взять кредит в банке или выпустить муниципальные облигации); может продать муниципальное имущество (например, принадлежащие муниципальному образованию доли участия в предприятиях).

Дефицит бюджета можно уменьшить или ликвидировать за счет сокращения расходов. В этом случае придется отказываться от многих направлений расходов — например, строительства новых объектов, капитального ремонта зданий, сооружений и дорог, сокращать расходы на благоустройство, культуру и т.п.

Также можно попытаться увеличить доходы бюджета. Повышение доходов бюджета происходит в результате роста налоговых поступлений, то есть развития бизнеса и создания новых рабочих мест. Развитие благоприятной среды для бизнеса требует инвестиций и времени. Поэтому нередко приходится принимать бюджет с дефицитом, чтобы не снижать «условно постоянные» расходы и сохранять возможности для развития.

19. Что такое муниципальный долг?

Муниципальный долг — это деньги, которые органы местного самоуправления взяли на время взаймы и в установленный срок должны вернуть кредитору.

Долговые обязательства муниципального образования могут существовать в виде обязательств по:

- ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам);
- бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций;
- гарантиям муниципального образования (муниципальным гарантиям).

В объем муниципального долга включаются:

- номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам;
- объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет;
- объем основного долга по кредитам, полученным муниципальным образованием;
- объем обязательств по муниципальным гарантиям;
- объем иных (за исключением указанных) непогашенных долговых обязательств муниципального образования.

Предельный уровень долга ограничен Бюджетным кодексом. Предельный объем муниципального долга не должен превышать годовой объем доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и(или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и(или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами

отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местных бюджетов, а также в муниципальных образованиях, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и(или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный решением о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15% объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Если у муниципального образования есть долг — это хорошо или плохо? На этот вопрос нет однозначного ответа. Все зависит от того, каково назначение заемных средств, каков размер долга по отношению к доходам бюджета, какие проценты приходится выплачивать, в какие сроки необходимо возвращать долг.

Есть случаи, когда возникновение долга — не только вынужденная мера, но и экономически оправданный и вполне допустимый шаг.

Привлечение заемных средств может быть целесообразным при строительстве крупных инфраструктурных объектов (например, дорог, мостов), которое требует значительного времени. Это позволяет переложить бремя расходов на создание объекта на тех налогоплательщиков, которые будут получать выгоды от его использования: средства на погашение долга будут поступать за счет уплачиваемых ими налогов, а не за счет налогов тех налогоплательщиков, которые по тем или иным причинам не смогут воспользоваться созданным объектом. Заемные средства можно привлекать и для покрытия так называемых краткосрочных кассовых разрывов, то есть для ликвидации ситуаций, когда внутри одного года расходы из бюджета необходимо произвести раньше, чем поступят запланированные доходы.

20. Влияет ли значительный объем долга на качество публичных услуг?

Важен не столько размер долга сам по себе, сколько объем расходов на его обслуживание (то есть выплату процентов и погашение той части долга, которая должна быть погашена в текущем году). Может сложиться ситуация, когда для обслуживания долга придется сокращать расходы на предоставление социальных услуг. Чтобы избежать подобной ситуации, необходимо осуществлять продуманную долговую политику.

V. КАК ЧИТАТЬ БЮДЖЕТ

21. Как разобраться в бюджете человеку, который не является специалистом в этой сфере?

Бюджетная информация является публичной, то есть открытой для общего пользования. Исключения составляют сведения о расходах бюджета на мероприятия, связанные с государственной тайной.

Законы (решения) о бюджете всегда содержат относительно краткую текстовую часть и очень объемные приложения в табличной форме.

В текстовой части представлены основные характеристики бюджета: доходы, расходы, величина дефицита или профицита бюджета. Если расходы превышают доходы, то в законе или решении о бюджете должны быть указаны источники средств на покрытие дефицита. Как правило, это означает появление государственного (муниципального) долга. Подробнее о дефиците и долге смотри ответы на вопросы [«Что такое дефицит бюджета и почему он возникает?»](#); [«Как преодолеть дефицит бюджета?»](#); [«Что такое муниципальный долг?»](#).

В настоящее время значительная часть расходов бюджета принимается в программном формате. На практике это означает, что в одном из табличных приложений к закону (решению) о бюджете можно найти распределение бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам. В государственных (муниципальных) программах информация представлена в более доступном и понятном формате, т.к. содержит описание основных мероприятий и конкретных результатов, которые будут получены в результате осуществления бюджетных расходов. Подробнее о государственных и муниципальных программах смотри ответы на вопрос [«Что такое государственная/муниципальная программа и как ее читать?»](#). Важно обратить внимание, что закон (решение) о бюджете устанавливает параметры финансирования государственных (муниципальных) программ на очередной финансовый год и (для некоторых муниципальных образований) плановый период. Эти параметры могут отличаться от расходов, изначально запланированных на реализацию тех или иных мероприятий государственных (муниципальных) программ, и, соответственно, повлиять на возможность их полноценной реализации.

Для удобства граждан в России широко применяется практика публичного представления бюджетных данных в доступной форме, которая получила название «бюджет для граждан»³⁶. Бюджет для граждан не является нормативным правовым актом, а представляет собой справочную информацию, поэтому сведения в нем представлены в более простом и доступном формате.

22. Где можно найти описание бюджета в доступной форме?

Это можно сделать, ознакомившись с «Бюджетом для граждан»³⁷, который составляется для подачи информации о бюджете в доступной форме, включает в себя инфографику и описание целей и результатов бюджетных расходов.

Описание бюджета [название муниципального образования] в доступной форме содержится на официальном сайте [адрес сайта], описание бюджета [название субъекта Российской Федерации] содержится на официальном сайте [адрес сайта].

³⁶ Дано обобщенное название, в ответе приводится название, которое используется в данном муниципальном образовании / субъекте Российской Федерации.

³⁷ Дано обобщенное название, в ответе приводится название, которое используется в данном муниципальном образовании / субъекте Российской Федерации.

23. Что такое государственная/муниципальная программа и как ее читать?

Государственная/муниципальная программа — это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам.

В рамках каждой программы формулируются:

- цели программы;
- задачи программы;
- объем планируемых расходов бюджета;
- сроки реализации программы;
- целевые индикаторы (показатели) программы;
- ожидаемые результаты реализации программы.

Изучая государственную или муниципальную программу по интересующему вас направлению, вы можете узнать подробности о планируемых результатах расходов.

Например, одной из задач муниципальной программы по развитию дорожно-транспортной системы является «организация транспортного обслуживания населения». Соответствующие индикаторы описывают результаты бюджетных расходов по решению этой задачи³⁸:

- количество обновленных единиц подвижного состава городского транспорта в год;
- количество обустроенных остановочных пунктов в год.

В разделе с описанием результатов муниципальной программы указано *конкретное количество обустроенных остановочных пунктов и обновленных единиц подвижного состава*.

При этом важно помнить, что решение многих вопросов осуществляется и за счет местного, и за счет регионального бюджета. Соответственно, для получения полного представления о ситуации следует изучить и государственную, и муниципальную программу по интересующему вас направлению.

С перечнем муниципальных программ [название муниципального образования] можно ознакомиться [ссылка], с перечнем государственных программ [название субъекта Российской Федерации] — [ссылка]³⁹.

С текстами муниципальных программ [название муниципального образования] вы можете ознакомиться **⁴⁰, с текстами государственных программ [название субъекта Российской Федерации] — [ссылка]⁴¹.

24. Как можно понять, какие результаты будут получены за счет бюджетных расходов?

Это можно сделать, ознакомившись с муниципальными программами [название

³⁸ Рекомендуется привести пример из действующей муниципальной программы муниципального образования, заменив выделенные курсивом задачу, показатели и результаты.

³⁹ Приводятся ссылки на соответствующие интернет-страницы.

⁴⁰ Указывается адрес сайта, на котором размещены все муниципальные программы, либо сообщается, что тексты размещены на сайтах функциональных органов местной администрации.

⁴¹ Указывается адрес сайта, на котором размещены все государственные программы субъекта Российской Федерации, либо сообщается, что тексты размещены на сайтах органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

муниципального образования], а также государственными программами [название субъекта Российской Федерации]. В каждой программе обязательно указываются ее цели и задачи, объем необходимых бюджетных средств, сроки реализации программы, приводятся целевые индикаторы и ожидаемые результаты реализации программы.

Например, в муниципальной программе [*название муниципальной программы*] [*название муниципального образования*] приводятся такие результаты⁴²:

...
[описать результаты программы].

⁴² Рекомендуется приводить результаты, в достижении которых гражданин может легко убедиться: например, сокращение аварийного жилищного фонда, повышение доступности дошкольного/дополнительного образования, увеличение доли благоустроенных общественных мест, улучшение организации вывоза твердых коммунальных отходов и др.

VI. КАК ПОВЛИЯТЬ НА БЮДЖЕТ

Кратко о бюджетном процессе

25. Зачем гражданам участвовать в бюджетном процессе?

Подавляющее число граждан является налогоплательщиками и уплачивает в бюджет несколько видов налогов — например, налог на доходы физических лиц (НДФЛ), налог на имущество физических лиц, земельный налог, транспортный налог. Налоги платят также индивидуальные предприниматели и организации. Некоторые из этих налогов частично или полностью зачисляются в местный бюджет — например, налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, земельный налог, единый сельскохозяйственный налог, единый налог на вмененный доход⁴³.

Таким образом, в виде налогов часть личных денег граждан и часть денег организаций, заработанных при непосредственном участии граждан, поступает в бюджет для общественного пользования. За счет этих денег финансируется множество направлений, затрагивающих личные и общественные интересы граждан.

Законодательство Российской Федерации предоставляет гражданам широкие возможности по участию в бюджетном процессе на различных этапах: от планирования бюджета до отчета об его исполнении. Каждый, кому не безразлично, на что будут потрачены деньги местного бюджета, может использовать эти возможности, чтобы участвовать в определении приоритетов бюджетных расходов и контроле их результатов.

26. Где можно ознакомиться с проектом местного бюджета? Регионального бюджета?

С проектом местного бюджета можно заблаговременно ознакомиться в [название официального СМИ, где публикуется проект местного бюджета], а также на официальном сайте [адрес сайта]. Проект местного бюджета, в соответствии с [ссылка на муниципальный правовой акт], должен быть опубликован не позднее чем [указать срок].

С проектом бюджета [название субъекта РФ] можно заблаговременно ознакомиться в [наименование официального СМИ, где публикуется проект регионального бюджета], а также на официальном сайте [адрес сайта]. Проект регионального бюджета, в соответствии с [ссылка на нормативный правовой акт], должен быть опубликован не позднее чем [указать срок]⁴⁴.

27. Кто осуществляет подготовку проекта местного бюджета?

Полномочия по подготовке проекта местного бюджета возложены Бюджетным кодексом на местные администрации. В администрации [название муниципального образования] ответственность за разработку проекта бюджета несет [указать отдел,

⁴³ В том случае, если законом субъекта Российской Федерации в соответствии со ст. 58 Бюджетного кодекса установлены единые для всех муниципальных образований данного вида нормативы отчислений в бюджеты муниципального образования от отдельных федеральных и(или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации, рекомендуется привести эту информацию.

⁴⁴ В том случае, если описание проекта местного бюджета / бюджета субъекта Российской Федерации публикуется в доступной для граждан форме на соответствующих порталах «Открытый бюджет», «Бюджет для граждан» или аналогичных им, рекомендуется привести ссылки на эти порталы и сроки публикации проекта бюджета.

управление, департамент и т.п., а в случае отсутствия такого органа — должностное лицо, к полномочиям которого отнесен данный вопрос].

28. Кто принимает решение, какие направления расходов бюджета нужно финансировать в первую очередь?

Расходы местного бюджета определяются обязательствами, возложенными на местное самоуправление действующим законодательством: оказание муниципальных услуг, обеспечение функционирования муниципального хозяйства и решение других вопросов местного значения.

Местная администрация представляет проект местного бюджета на рассмотрение и утверждение в представительный орган муниципального образования. В процессе рассмотрения проекта бюджета депутаты вносят изменения в представленный проект бюджета и затем утверждают его. Таким образом, окончательное решение по поводу того, какие направления расходов бюджета будут финансироваться в первую очередь, остается за депутатами.

Следует иметь в виду, что на позицию депутатов может повлиять как аргументация местной администрации, так и предложения граждан по проекту бюджета, высказанные ими в ходе публичных слушаний по бюджету, переданные депутатам через обращения граждан и общественных организаций (смотри также ответ на вопрос «[Как граждане могут повлиять на то, куда будут потрачены бюджетные средства?](#)»)

После утверждения проекта бюджета представительным органом муниципального образования местная администрация приступает к исполнению бюджета. При этом все утвержденные направления расходов являются обязательными для администрации. По завершении финансового года глава администрации обязан представить отчет об исполнении бюджета по всем направлениям.

29. Кто утверждает бюджет?

Решение об утверждении проекта бюджета принимают муниципальные депутаты на заседании представительного органа муниципального образования (*совета, собрания, думы и т.п.*). Принятию решения об утверждении бюджета предшествуют **публичные слушания** по проекту бюджета с участием жителей муниципального образования. В соответствии с законодательством без проведения публичных слушаний проект бюджета не может быть утвержден.

Как принять участие в формировании местного бюджета

30. Как граждане могут повлиять на то, куда будут потрачены бюджетные средства?

Бюджетное планирование — сложный процесс, требующий наличия специальных знаний. Но при определении приоритетов и направлений расходов существенную роль играют запросы жителей муниципального образования, направленные на решение важнейших проблем социально-экономического развития.

Если у вас есть предложения по улучшению тех или иных сфер жизни [*название муниципального образования*], вы вправе подать предложения как в устной, так и в письменной форме в ходе составления проекта бюджета местной администрацией [*название муниципального образования*], на этапе его рассмотрения в депутатских комитетах/комиссиях или при утверждении бюджета на заседании [*наименование*

представительного органа муниципального образования], а также в ходе публичных слушаний по проекту бюджета.

Подать предложения можно несколькими способами:

- через депутата вашего избирательного округа;
- направить их на имя главы администрации муниципального образования / главы муниципального образования / председателя [наименование представительного органа муниципального образования]⁴⁵;
- внести их в процесс публичных слушаний по бюджету или на заседании представительного органа при обсуждении проекта бюджета⁴⁶.

Шансы на то, что ваше предложение будет учтено, повышаются, если оно:

- будет подписано группой граждан;
- будет поддержано общественными организациями;
- будет поддержано депутатом по вашему избирательному округу или депутатами политической партии, к которым вы обратитесь.

31. Как подать предложения в проект местного бюджета?

Гражданин может лично внести свои предложения в проект бюджета на публичных слушаниях по проекту бюджета в порядке, установленном [наименование муниципального правового акта и ссылка на него]. Для этого надо сделать следующее:

...

[привести краткое описание порядка].

В случае каких-либо затруднений вы можете обратиться к депутату вашего избирательного округа и внести свои предложения через него. Кроме того, любой гражданин в соответствии с [наименование муниципального правового акта] вправе присутствовать на заседании [наименование представительного органа МО] при рассмотрении депутатами вопроса об утверждении бюджета⁴⁷.

Кроме того, граждане могут подать предложения в проект местного бюджета через муниципальных депутатов либо направив их на имя главы администрации муниципального образования / главы муниципального образования / председателя [наименование представительного органа МО]⁴⁸.

32. Когда можно подать предложения по проекту местного бюджета?

С момента официального опубликования проекта бюджета в [наименование официального СМИ или адрес официального сайта местной администрации / функционального органа местной администрации] каждый может направлять свои вопросы, замечания и предложения в [местную администрацию / функциональный орган местной администрации] и [наименование представительного органа муниципального образования]. В [наименование муниципального образования] такие предложения

⁴⁵ Указываются два варианта из трех представленных в зависимости от того, является ли глава муниципального образования главой местной администрации или председателем представительного органа муниципального образования.

⁴⁶ О возможности подать предложения на заседании представительного органа при обсуждении проекта бюджета сообщается в случае, если возможность участия граждан в заседании представительного органа по утверждению проекта бюджета предусмотрена муниципальными правовыми актами.

⁴⁷ Предложение приводится при наличии такого муниципального правового акта.

⁴⁸ Указываются два варианта из трех представленных в зависимости от того, является ли глава муниципального образования главой местной администрации или председателем представительного органа муниципального образования.

принимаются в срок с [указать время начала приема] по [указать время окончания приема].

33. В каком виде следует оформлять предложения в проект бюджета?

Предложения в рамках публичных слушаний по проекту бюджета подаются в соответствии с [наименование муниципального правового акта] в следующем порядке:

...

[привести порядок].

Чтобы повысить шансы вашего предложения быть принятным к дальнейшему рассмотрению, его следует формулировать письменно, предельно конкретно и тщательно аргументировать⁴⁹. Декларативные предложения (например, «тратить деньги в интересах граждан», «сделать наше муниципальное образование лучшим в России» и т.п.), предложения общего характера (например, «выделить больше денег на культуру», «сделать бюджет более социальным» и т.п.), предложения, не соответствующие полномочиям муниципального образования («сократить деньги на силовиков», «построить высокотехнологичный центр» и т.п.), не могут быть учтены по объективным причинам.

Рекомендуем в своем письменном обращении в обязательном порядке указывать либо наименование органа, в который направляется письменное обращение (например, местная администрация, комиссия по организации публичных слушаний), либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество, почтовый адрес (адрес электронной почты), по которому должен быть направлен ответ; изложить суть предложения, заявления или жалобы, поставить личную подпись и дату. В случае необходимости в подтверждение своих доводов можно приложить к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

Перед подачей предложений рекомендуем убедиться, что они относятся к вопросам, решение которых финансируется из местного бюджета. Комpetенция органов местного самоуправления определяется понятием «вопросы местного значения», которые перечислены в главе 3 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Рекомендуется обосновать наступление позитивных/негативных последствий в случае принятия/отклонения ваших предложений. Также рекомендуется изучить предыдущие действия органов местного самоуправления по решению проблемы, которая содержится в ваших предложениях.

Эффективным способом подготовки предложений для публичных слушаний по проекту бюджета может быть совместная работа с вашим депутатом и другими инициативными гражданами.

Смотри также ответ на вопрос [«Как граждане могут повлиять на то, куда будут потрачены бюджетные средства?»](#).

34. Должна ли местная администрация помогать правильному оформлению гражданином его предложений в проект бюджета?

Нет. Такой обязанности местной администрации законодательство не

⁴⁹ Если существует муниципальный правовой акт или методические материалы, в которых содержатся рекомендуемые формы подачи предложений на публичные слушания по проекту бюджета, рекомендуется дать ссылку на этот муниципальный правовой акт / методические материалы.

устанавливает. Для правильного оформления ваших предложений в проект бюджета рекомендуем взаимодействовать с депутатом по вашему избирательному округу и ознакомиться с ответом на вопрос [«В каком виде следует оформлять предложения в проект бюджета?»](#).

35. Обязан ли депутат вносить предложения граждан в проект местного бюджета?

Федеральное законодательство не содержит положений, обязывающих депутатов вносить предложения избирателей на рассмотрение соответствующих органов.

В соответствии с уставом [название муниципального образования] депутат [наименование представительного органа муниципального образования] обязан:

...

[перечисляются обязанности депутата перед избирателями]⁵⁰

В силу своего выборного статуса депутат не вправе отказывать избирателям в рассмотрении их запросов и предложений. Одной из важных составляющих этого статуса является изучение потребностей жителей избирательного округа, выявление наиболее значимых приоритетов и донесение этих приоритетов до разработчиков проекта бюджета.

36. В каких случаях предложения гражданина в проект бюджета подлежат обязательному рассмотрению?

Любые обращения граждан подлежат рассмотрению в обязательном порядке. По результатам таких обращений должен быть дан ответ по существу. В случае с предложениями в проект бюджета нужно иметь в виду, что рассмотрение ваших предложений не означает, что они будут приняты в обязательном порядке. Вероятность принятия предложений в проект бюджета будет выше, если они:

- внесены заблаговременно в письменном виде;
- озвучены на публичных слушаниях;
- обоснованы ссылками на нормы законодательства.

37. Что делать, если предложения гражданина по проекту бюджета отклонены без мотивировки?

Как и в случае с любым обращением гражданина⁵¹, в отношении предложений по проекту бюджета ответ органа местного самоуправления должен быть дан по существу поставленных вопросов. То есть в случае отклонения предложений гражданина должна быть приведена мотивировка такого отклонения.

Если такой мотивировки не приведено, либо она, по мнению гражданина, является формальной/неубедительной, гражданин имеет все основания подать жалобу на имя главы муниципального образования и настаивать на повторном рассмотрении своих предложений. Однако в случае направления гражданином неоднократных обращений, на которые уже давались письменные ответы, руководитель органа местного самоуправления вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении

⁵⁰ Указываются обязанности депутата в части учета запросов избирателей в бюджетном процессе (при наличии таковых в Уставе муниципального образования). При отсутствии данных норм в Уставе муниципального образования абзац исключается.

⁵¹ П. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

переписки с гражданином по данному вопросу.

38. Как принять участие в заседании представительного органа при рассмотрении проекта бюджета?

Участие граждан в заседаниях [наименование представительного органа муниципального образования] регламентируется [наименование муниципального правового акта]. В соответствии с [наименование муниципального правового акта] гражданин вправе:

...

[перечислить нормы действующего муниципального правового акта]⁵².

39. Могут ли граждане внести предложение об изменении принятого бюджета?

Граждане могут обратиться с предложениями о внесении изменений в бюджет в рамках общего порядка обращений граждан. Предложения о внесении изменений в бюджет могут быть поданы теми же способами, что и предложения по проекту бюджета (смотри также ответ на вопрос «[Как граждане могут повлиять на то, куда будут потрачены бюджетные средства?](#)»), за исключением участия в публичных слушаниях по проекту бюджета — при внесении изменений в проект бюджета публичные слушания не проводятся⁵³.

Публичные слушания по бюджету

40. Что такое публичные слушания по бюджету?

Публичные слушания по бюджету — это организованное местной администрацией собрание граждан для обсуждения вопросов, касающихся проекта бюджета муниципального образования или отчета о его исполнении.

Местный бюджет не может быть принят, пока не состоялись публичные слушания по его проекту.

Общие принципы организации публичных слушаний и общественных обсуждений на местном уровне установлены ст. 28 Федерального закона 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст. 25 Федерального закона 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». На местном уровне порядок организации публичных слушаний установлен муниципальным правовым актом⁵⁴.

41. Как принять участие в публичных слушаниях по бюджету?

Порядок организации и проведения публичных слушаний по бюджету [название муниципального образования] установлен [наименование муниципального правового акта], по бюджету [название субъекта РФ] — [наименование нормативного правового акта]

⁵² В том случае, если участие граждан в заседаниях представительного органа муниципального образования не предусмотрено, это указывается в ответе на вопрос вместо представленного текста.

⁵³ Последняя часть предложения публикуется, если муниципальные правовые акты не предусматривают проведения публичных слушаний при внесении изменений в проект бюджета.

⁵⁴ Указать наименование муниципального правового акта, регламентирующего порядок проведения публичных слушаний.

субъекта РФ].

В [название муниципального образования] гражданин может принять участие в публичных слушаниях в следующем порядке:

...

[приводится описание порядка].

Если вам уже исполнилось 18 лет⁵⁵, то вам не может быть отказано в праве стать участником публичных слушаний.

42. Где узнать информацию о публичных слушаниях по бюджету?

Информация о дате, месте и времени проведения публичных слушаний по бюджету заблаговременно публикуется в [указать официальное СМИ и установленные сроки публикации] и на официальном сайте [указать адрес сайта и установленные сроки публикации]. От года к году дата, место и время могут меняться, поэтому в ноябре — начале декабря / в марте — начале апреля⁵⁶ желающие участвовать в публичных слушаниях по проекту бюджета / отчету об исполнении бюджета граждане должны внимательно следить за публикациями в СМИ и на официальных сайтах органов местного самоуправления.

43. Как правильно подготовить предложения для публичных слушаний по бюджету?

Предложения для публичных слушаний по бюджету подаются в соответствии с [наименование муниципального правового акта] в следующем порядке:

...

[привести порядок].

Чтобы повысить шансы вашего предложения быть принятым к дальнейшему рассмотрению, его следует формулировать предельно конкретно и тщательно аргументировать⁵⁷. Декларативные предложения (например, «тратить деньги в интересах граждан», «сделать наше муниципальное образование лучшим в России»), предложения общего характера (например, «выделить больше денег на культуру»), и т.п., не могут быть учтены по объективным причинам.

Перед подачей предложения рекомендуем убедиться, что ваши предложения относятся к вопросам, решение которых финансируется из местного бюджета. Комpetенция органов местного самоуправления определяется понятием «вопросы местного значения», которые перечислены в гл. 3 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Рекомендуем обосновать наступление позитивных (негативных) последствий в случае принятия (отклонения) ваших предложений. Также рекомендуется изучить предыдущие действия органов местного самоуправления по решению проблемы, которая содержится в ваших предложениях.

Эффективным способом подготовки предложений для публичных слушаний может

⁵⁵ Если порядок проведения публичных слушаний, установленный муниципальным правовым актом, допускает участие в них несовершеннолетних, целесообразно это указать.

⁵⁶ Сроки могут быть скорректированы в зависимости от практики организации бюджетного процесса в данном муниципальном образовании.

⁵⁷ Если существует муниципальный правовой акт или методические материалы, в которых содержатся рекомендуемые формы подачи предложений на публичные слушания по проекту бюджета, рекомендуется дать ссылку на этот муниципальный правовой акт / методические материалы.

быть совместная работа с вашим депутатом и другими инициативными гражданами.

Шансы на то, что ваше предложение будет учтено, повышаются, если оно:

- будет подписано группой граждан;
- будет поддержано общественными организациями;
- будет поддержано депутатом по вашему избирательному округу или депутатами политической партии, к которым вы обратитесь.

44. Какие вопросы можно поднимать на публичных слушаниях по бюджету?

На публичных слушаниях по бюджету (по проекту бюджета и по отчету об исполнении бюджета) можно поднимать любые вопросы, касающиеся финансирования из бюджета социальных обязательств и тех или иных сфер муниципального хозяйства [название муниципального образования]. Для повышения результативности рассмотрения вашего вопроса рекомендуем формулировать его понятно и лаконично. Вы также можете задать ваш вопрос в письменном виде, заблаговременно направив его организатору публичных слушаний в порядке, установленном [ссылка на муниципальный правовой акт]. В соответствии с вышеуказанным правовым актом письменные предложения направляются [краткое описание порядка направления письменных предложений].

45. Каким образом будут учтены предложения граждан в проекте бюджета по результатам публичных слушаний?

По результатам публичных слушаний по бюджету их организатор составляет итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию о ходе публичных слушаний, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях.

В соответствии с [наименование муниципального правового акта] по завершении слушаний в [наименование официального СМИ] и на официальном сайте [наименование уполномоченного органа] должны быть опубликованы их результаты. В соответствии с [наименование муниципального правового акта] учет предложений граждан осуществляется следующим образом:

...
[описать порядок учета предложений граждан].

46. Кто имеет право принимать участие в публичных слушаниях по бюджету?

В публичных слушаниях вправе участвовать любой житель муниципального образования, достигший 18 лет⁵⁸. Публичные слушания должны проводиться в помещении, пригодном для размещения в нем представителей различных групп населения, организатор слушаний не вправе ограничить доступ в помещение заинтересованных лиц или их представителей.

- Общие принципы организации публичных слушаний и общественных обсуждений на местном уровне установлены ст. 28 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст.

⁵⁸ Если порядок проведения публичных слушаний, установленный муниципальным правовым актом, допускает участие в них лиц младше 18 лет, указывается минимально допустимый возраст, установленный муниципальным правовым актом.

25 Федерального закона № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». На местном уровне порядок организации публичных слушаний установлен муниципальным правовым актом⁵⁹.

47. Каков порядок выступлений граждан на публичных слушаниях?

Порядок выступлений граждан на публичных слушаниях по бюджету установлен [наименование муниципального правового акта] и включает в себя:

...

[указать порядок выступлений].

48. Имеют ли право организаторы публичных слушаний ограничить количество граждан и время выступлений граждан?

Законодательство не содержит ограничений по числу участников публичных слушаний. Более того, органы местного самоуправления обязаны предусматривать меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования.

Предельная продолжительность выступлений граждан в [название муниципального образования] определяется [наименование муниципального правового акта] и составляет [указать продолжительность]. Продолжительность выступления может быть изменена в следующих случаях:

...

[указать случаи].

Предложения граждан, не успевших выступить во время публичных слушаний, рассматриваются в следующем порядке:

...

[указать порядок].

49. Что делать, если вас не пускают на публичные слушания?

Сначала нужно попытаться получить мотивированный ответ от лица, отвечающего за проведение публичных слушаний. Если и после этого вас не допускают на слушания, следует путем видео- и/или аудиоаппаратуры зафиксировать факт недопуска вас на публичные слушания и после этого обратиться в прокуратуру по факту нарушения ваших законных прав.

50. Должны ли проводиться публичные слушания, если после принятия бюджета в него вносятся существенные изменения?

Федеральным законодательством вопрос проведения публичных слушаний по изменениям в бюджет не урегулирован. В [название муниципального образования] публичные слушания по внесению изменений в бюджет не проводятся / проводятся в соответствии с [наименование муниципального правового акта].

⁵⁹ Указать наименование муниципального правового акта, регламентирующего порядок проведения публичных слушаний.

51. Куда обращаться, если на публичных слушаниях ваши предложения были приняты, а в утвержденном бюджете их нет?

Прежде всего следует разобраться, в чем причина такого положения дел. Для этого надо направить обращение главе местной администрации.

1. Ваши предложения получили поддержку на публичных слушаниях, а в протоколе слушаний и решении по их итогам это не отражено. Доказать вашу правоту будет проще, если вы зафиксировали на видео факт внесения вами предложений и их поддержки участниками слушаний. В этом случае можно обратиться с жалобой к организаторам публичных слушаний и главе муниципального образования.
2. Возможно, ваши предложения в качестве составной части вошли в тот или иной раздел бюджета в измененной редакции, и вам будет достаточно официальных разъяснений на этот счет. Для получения этих разъяснений вы можете обратиться к главе местной администрации или в финансовый орган местной администрации.
3. В протоколе слушаний и решении по их итогам запись о принятии ваших предложений есть, а в принятом бюджете, как выяснилось из полученных на ваше обращение ответов, эти предложения действительно не отражены. В этом случае вы можете подготовить обращение на имя председателя представительного органа муниципального образования, а также обратиться с жалобой в прокуратуру. Это не гарантирует, что по результатам ваших обращений будут внесены изменения в бюджет, но в любом случае факт вашего обращения повысит шансы на то, что депутаты при утверждении бюджета будут внимательнее относиться к решениям, принятым на публичных слушаниях по проекту бюджета, а значит, шанс на учет ваших предложений в следующем бюджетном цикле повысится.

52. Где публикуется информация о результатах публичных слушаний?

Информация о дате, месте и времени проведения публичных слушаний по бюджету заблаговременно публикуется в [указать официальное СМИ и установленные сроки публикации] и на официальном сайте [указать адрес сайта и установленные сроки публикации]. От года к году дата может меняться, поэтому в ноябре — начале декабря и в марте — начале апреля⁶⁰ граждане должны внимательно следить за публикациями в СМИ и на официальных сайтах органов местного самоуправления.

⁶⁰ Сроки могут быть скорректированы в зависимости от практики организации бюджетного процесса в данном муниципальном образовании.

VII. ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

53. Что такое инициативное бюджетирование?

Инициативное бюджетирование — это одна из разновидностей непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления, инструмент вовлечения широкого круга жителей в процесс выбора направлений части бюджетных расходов и контроля их эффективности и результативности.

В рамках инициативного бюджетирования жители могут участвовать лично не только в обсуждении направлений расходования средств, но и в реализации инициированных ими проектов. Такое участие может выражаться в разных формах — участие в реализации проекта своим трудом, внесение финансовых ресурсов, предоставление материалов, оборудования, техники, транспорта и др., участие в контроле реализации проекта. Различные формы участия могут сочетаться.

Инициативное бюджетирование не является обязательным на территории муниципального образования или субъекта Российской Федерации и реализуется в случае наличия соответствующей нормативной правовой базы регионального и(или) муниципального уровня. В зависимости от установленного регулирования практика реализации инициативного бюджетирования может существенно различаться.

В [название субъекта РФ] инициативное бюджетирование осуществляется в следующем порядке [ссылка на материалы, описывающие то, как в данном субъекте РФ осуществляется инициативное бюджетирование, и их краткое описание]⁶¹.

54. Что такое партисипаторное бюджетирование и чем оно отличается от инициативного бюджетирования?

Партисипаторное бюджетирование — участие граждан в распределении части бюджетных средств путем участия в выдвижении, обсуждении и отборе проектов, направленных главным образом на решение вопросов местного значения. Идея партисипаторного бюджетирования появилась в Бразилии в конце 80-х годов прошлого века как предложение дать жителям право самостоятельно решать, куда будет направлена часть бюджетных средств, которые ранее распределялись исключительно местными депутатами. Термин «партисипаторное бюджетирование» происходит от английского *participatory budgeting* (бюджетирование на основе широкого участия) и широко распространен в мире.

Для обозначения практик партисипаторного бюджетирования, сформировавшихся за последние 10 лет в регионах России, был введен и стал более популярным термин «инициативное бюджетирование», который более достоверно отражает процесс выделения бюджетных средств на инициативы жителей по решению вопросов местного уровня. Кроме того, российские практики имеют свои особенности.

Инициативное бюджетирование можно трактовать как российскую версию партисипаторного бюджетирования, имеющую ряд особенностей по сравнению с зарубежными аналогами:

- как правило, двухуровневая система отбора проектов, при которой на первом этапе проекты отбираются через голосование граждан, а на втором — оцениваются на основе формальных критериев, учитывающих востребованность проектов гражданами, в том числе готовность участвовать в их реализации и финансировании;

⁶¹ Абзац публикуется при наличии таких материалов.

- в ряде случаев — софинансирование проектов со стороны жителей и бизнеса;
- в ряде случаев — участие жителей не только в отборе проектов, но и в их непосредственной реализации (трудовое участие, финансовый и/или нефинансовый (например, в виде строительных материалов) вклад, участие в мониторинге и контроле реализации выдвинутых в рамках инициатив проектов и т.п.);
- в большинстве случаев правовое регулирование инициативного бюджетирования осуществляется как на региональном, так и на муниципальном уровне, при этом проекты, отобранные в муниципальных образованиях, конкурируют за субсидии, предоставляемые из регионального бюджета.

Таким образом, содержательное отличие между инициативным и партисипаторным бюджетированием отсутствует, при этом в России чаще используется термин «инициативное бюджетирование».

55. Кто имеет право принимать участие в инициативном бюджетировании?

Инициативное бюджетирование является одной из форм реализации прав граждан на осуществление местного самоуправления.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении 18 лет⁶².

Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Однако устанавливаются ограничения на участие в инициативном бюджетировании депутатов и должностных лиц местного самоуправления, потому что ключевым отличием инициативного бюджетирования является участие именно «простых» жителей, а не лиц, для которых участие в бюджетном процессе является обязательным, поскольку входит в их должностные обязанности⁶³. Например, необходимо устанавливать ограничения для сотрудников местной администрации и муниципальных депутатов на выдвижение местных инициатив (проектов).

56. Кто может выдвигать инициативы (предлагать проекты) в рамках инициативного бюджетирования?

В соответствии с [наименование муниципального правового акта], в муниципальном образовании [название муниципального образования] выдвинуть инициативу (предложить проект) могут: [указывается, кто может выдвинуть инициативу в соответствии с муниципальным правовым актом — отдельные граждане,

⁶² Если муниципальным правовым актом допускается участие несовершеннолетних граждан в участии в инициативном бюджетировании, вместо данного абзаца приводится ссылка на муниципальный правовой акт и информация о минимально допустимом возрасте для участия в инициативном бюджетировании.

⁶³ Абзац приводится в том случае, если соответствующие ограничения предусмотрены муниципальным правовым актом об инициативном бюджетировании либо в муниципальном образовании инициативное бюджетирование еще не вводилось.

*их группы, общественные организации, некоммерческие организации, представители бизнеса]*⁶⁴.

Более подробная информация о порядке выдвижения местной инициативы (проекта) размещена на официальном сайте [адрес сайта].

57. По каким вопросам можно готовить местные инициативы (проекты, предложения в местный бюджет)?

Только по тем вопросам, которые прямо или косвенно вытекают из содержания ст. 14–16.2 (вопросы местного значения) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ⁶⁵.

Подробнее смотри ответ на вопрос [«За решение каких вопросов отвечает местная администрация?»](#).

58. Нужно ли регистрировать инициативную группу для участия в инициативном бюджетировании?

Порядок создания и деятельности инициативной группы⁶⁶ по участию в инициативном бюджетировании регламентируется [название муниципального правового акта] и включает в себя:

...

[указать порядок].

59. Какую роль в формировании местной инициативы могут играть ТОСы? НКО?

ТОСы и НКО представляют две группы общественных интересов — территориальных и социальных. Они могут выступать квалифицированными экспертами в процессе выбора того или иного проекта местной инициативы жителями, а могут сами по себе являться авторами местной инициативы.

Права ТОСов и НКО по участию в формировании местной инициативы регулируются [наименование муниципального правового акта] и реализуются в следующем порядке:

...

[указать порядок]⁶⁷.

⁶⁴ В том случае, если роль НКО/ТОСов в выдвижении местной инициативы в муниципальных правовых актах не выделена, указывается, что НКО/ТОСы принимают участие в формировании местной инициативы в том же порядке, что и другие юридические лица/физические лица.

⁶⁵ См.: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=310205-1265&rnd=C5B8A1F035E9BC6863459338376E89E8&req=doc&base=LAW&n=317662#0878318823048224>.

Если законодательство субъекта Российской Федерации или муниципальные правовые акты содержат дополнительные ограничения в части направлений местных инициатив, это указывается в тексте ответа на вопрос.

⁶⁶ Если порядок участия групп в инициативном бюджетировании не регламентирован, указывается: «Инициативная группа самостоятельно регулирует порядок своей работы и выбора представителя для участия в процедурах инициативного бюджетирования». В зависимости от правового регулирования данного вопроса в муниципальном правовом акте указывается, требуется ли регистрация инициативной группы.

⁶⁷ В том случае, если роль НКО/ТОСов в выдвижении местной инициативы в муниципальных правовых актах не выделена, указывается, что НКО/ТОСы принимают участие в формировании местной инициативы в

60. Кто оценивает предложения граждан в рамках инициативного бюджетирования и как узнать результаты этой оценки?

В соответствии с [наименование муниципального/регионального правового акта] существует несколько основных этапов, через которые проходят предложения жителей [перечислить этапы, например:

1. Собрание граждан по выдвижению местной инициативы.
2. Экспертиза с участием специалистов местной администрации.
3. Предварительный отбор проектов в муниципальном образовании по результатам опросов, анкетирования и т. п.
4. Окончательный отбор проектов в муниципальном образовании на собрании/сходе граждан.
5. Отборочный конкурс на уровне субъекта Российской Федерации (в случае реализации инициативного бюджетирования на региональном уровне) или на муниципальном уровне (в случае реализации инициативного бюджетирования только на муниципальном уровне⁶⁸).

61. Если гражданин и так платит налоги, зачем ему участвовать в инициативном бюджетировании?

В рамках бюджетного процесса органы местного самоуправления самостоятельно планируют направления бюджетных расходов. Они же определяют и приоритетность финансирования тех или иных направлений. Граждане могут выдвинуть свои предложения по тем или иным направлениям бюджетных расходов, однако у органов местного самоуправления отсутствует обязанность принимать эти предложения (смотри также ответ на вопрос «[Могу ли я сделать так, чтобы уплачиваемые мной налоги шли на финансирование тех или иных вопросов напрямую, целевым образом?](#)»). Чтобы органы местного самоуправления лучше учитывали ваши приоритеты, рекомендуем принимать активное участие в публичных слушаниях по проекту бюджета и инициативном бюджетировании.

В случае принятия органами местного самоуправления решения об участии в инициативном бюджетировании у них возникает **обязанность** оказать организационное и финансовое содействие жителям, которые подготовили и защитили свой проект. Это хорошая возможность для граждан проявить активность и включиться в программы инициативного бюджетирования, чтобы решение приоритетных для граждан вопросов не откладывалось «на потом».

Кроме того, реализация инициативного бюджетирования позволяет привлечь дополнительные финансовые ресурсы бизнеса, граждан и бюджетов субъектов Российской Федерации⁶⁹, без которых те или иные приоритетные для жителей проекты просто не могут быть реализованы из-за нехватки финансовых ресурсов.

тот же порядке, что и другие юридические лица / физические лица.

⁶⁸ Далее описывается система оценки по каждому из этапов.

⁶⁹ Про средства бюджетов субъекта Российской Федерации указывается в случае предоставления таких средств на реализацию местных инициатив в данном субъекте Российской Федерации.

62. Могу ли я как физическое лицо рассчитывать на налоговые вычеты, если я вложил свои деньги в муниципальное благоустройство?

Условия и порядок налоговых вычетов на муниципальном уровне установлены [наименование муниципального правового акта] и предусматривают следующий порядок:

...

[указать порядок]⁷⁰.

63. Могу ли я сделать так, чтобы уплачиваемые мной налоги шли на финансирование тех или иных вопросов напрямую, целевым образом?

Нет. Налог — это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, принудительно взимаемый органами власти с организаций и физических лиц. Налоги не носят целевого характера и предназначены для финансового обеспечения всех задач и функций государства и местного самоуправления.

О целевом характере можно говорить в отношении средств, перечисляемых в бюджет в рамках инициативного бюджетирования, добровольных взносов, пожертвований граждан и юридических лиц, средств самообложения граждан и в иных случаях, предусмотренных ст. 53 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

64. Дает ли участие в инициативном бюджетировании право на какие-то льготы и преференции предпринимателям?

В законодательстве [название субъекта РФ] и в муниципальных правовых актах [название муниципального образования] содержатся различные меры поддержки, которые оказываются бизнесу в случае его участия в социально значимых проектах⁷¹.

Следует иметь в виду, что реализованный в рамках инициативного бюджетирования проект (например, спортивная площадка) делает комфортнее жизнь не только самих инициаторов проекта, но и других людей, проживающих с ними на одной территории.

Применительно к бизнесу это касается еще и работников того или иного предприятия и членов их семей. Если для работников созданы благоприятные условия для проведения времени не только на работе, но и после нее, то повышается их производительность труда и желание работать именно на данном предприятии.

65. Как организовано инициативное бюджетирование в нашем муниципальном образовании?

Вопросы, связанные с инициативным бюджетированием, регулируются [наименование муниципального/регионального правового акта/актов].

⁷⁰ Абзац публикуется в случае предоставления налоговых вычетов участникам инициативного бюджетирования. Если такая практика не предусмотрена, то публикуется ответ «Законодательством и муниципальными правовыми актами предоставление налоговых вычетов физическим лицам — участникам инициативного бюджетирования не предусмотрено».

⁷¹ Абзац приводится в том случае, если для индивидуальных предпринимателей и организаций правовыми актами предусмотрены какие-либо преференции в случае их участия в инициативном бюджетировании. В этом случае также рекомендуется кратко перечислить положения этих правовых актов.

В [название муниципального образования] предусмотрены следующие формы и этапы инициативного бюджетирования⁷²:

1. Информационная кампания по привлечению внимания населения к программе местных инициатив, включая предложение к участию граждан в их выдвижении.
2. Подготовка гражданами проектов, предлагаемых к реализации в рамках инициативного бюджетирования.
3. Проведение голосования граждан по обсуждению и выбору проектов местных инициатив (возможные варианты — сход/собрание граждан, голосование в сети Интернет, голосование в инициативных группах, публичные слушания и др.).
4. Направление проектов, получивших наибольшее число голосов, в уполномоченный функциональный орган местной администрации.
5. Рассмотрение проектов местных инициатив специалистами соответствующих функциональных органов местной администрации на предмет их законности (соответствия вопросам местного значения), возможности реализации в рамках имеющихся бюджетных ограничений, а также целесообразности реализации в рамках инициативного бюджетирования (проверка того, что предложенный проект уже не предусмотрен к реализации **исключительно** за счет средств бюджета).
6. Доработка проектов, удовлетворяющих указанным в предыдущем пункте критериям, совместно с сотрудниками местной администрации.
7. Одобрение органами местного самоуправления одного или нескольких проектов, формирование и направление региональным властям документации по отобранным проектам для участия в конкурсе отборе.
8. Отбор на региональном уровне лучших проектов местной инициативы и получение софинансирования из регионального бюджета.
9. Реализация проекта с участием граждан (например, путем имущественного или финансового вклада граждан, участия в реализации проекта собственным неоплачиваемым трудом, контроля реализации проекта со стороны граждан).

66. Каков порядок выдвижения проектов (инициатив) в рамках инициативного бюджетирования в нашем муниципальном образовании?

Выдвижение и реализация проектов осуществляется в соответствии с [наименование муниципального/регионального правового акта/актов].

В соответствии с муниципальными правовыми актами [название муниципального образования] и законодательством [название субъекта Российской Федерации] право на выдвижение проекта (инициативы) имеют: [перечисляются физические и юридические лица, группы граждан, имеющие право на выдвижение местных инициатив] (см. также ответ на вопрос «[Кто может выдвигать инициативы \(предлагать проекты\) в рамках инициативного бюджетирования?](#)»).

Чтобы выдвинуть свой проект (инициативу), следует предпринять следующие действия: [указать действия]⁷³.

Более подробная информация о порядке выдвижения гражданином местной инициативы размещается на официальном сайте [адрес сайта].

⁷² В тексте представлен пример, при размещении на сайте необходимо брать этапы ИБ из действующего в муниципальном образовании документа.

⁷³ Описываются действия для разных групп, которые в соответствии с муниципальными правовыми актами могут выдвигать проекты (инициативы).

VIII. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

67. Куда обращаться в случае получения некачественных услуг образования, здравоохранения, социальной защиты, ЖКХ и благоустройства?

Вы можете обратиться в различные инстанции:

- к руководителю организации, предоставляющей вам услугу (директору школы, заведующему детским садом, руководителю автотранспортного предприятия, руководителю организации, занимающейся вывозом твердых коммунальных отходов, и т.п.);
- в функциональный орган местной администрации, курирующий данную сферу (например, в управление жилищно-коммунального хозяйства, в управление транспорта);
- к главе местной администрации;
- в орган исполнительной власти субъекта РФ, отвечающий за регулирование сферы, в которой вам оказали некачественные услуги (прежде всего в сфере здравоохранения, социальной защиты, среднего профессионального образования);
- к депутату по вашему избирательному округу;
- в прокуратуру по месту жительства по факту нарушения ваших законных прав.

Обращение будет эффективнее, если его подпишут несколько человек.

Существуют федеральные интернет-ресурсы, где вы можете оставить свое заявление о некачественно предоставленных вам услугах. Например, Роспотребнадзор (в том числе по ссылке http://petition.rosпотребnadzor.ru/petition/oper_auth_not/, а также <http://zpp.rosпотребnadzor.ru/Forum/Appeals/AddAppeal>, где можно оставить сообщение в зависимости от темы претензии по качеству товаров/работ/услуг на территории того или иного субъекта Российской Федерации).

Оставить отзыв о работе конкретного учреждения вы можете также на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях www.bus.gov.ru.

Также рекомендуем сайты: «Ваш контроль» (<https://vashkontrol.ru/>), Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (<http://obrnadzor.gov.ru/ru/>), Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (<http://www.roszdravnadzor.ru/>).

Порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействий) органа, предоставляющего государственную (муниципальную) услугу, должностного лица этого органа, государственного или муниципального служащего, МФЦ или его работника, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных или муниципальных услуг или их работников, определен главой 2.1 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

68. Что делать, если обращения гражданина по поводу качества бюджетных услуг не рассмотрены своевременно и по существу?

Порядок действий будет зависеть от того, куда и как обращался заявителю на первом этапе. В любом случае следует сохранять все полученные ответы и в дальнейшем

указывать, что проблема не была решена, прикладывая копию не устроившего вас ответа.

Действующим законодательством предусмотрен досудебный и судебный порядок обжалования решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями.

Досудебный порядок состоит в подаче жалобы. Жалобу целесообразно направлять в вышестоящие в порядке подчиненности органы, организацию или вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу. Подробнее смотрите ответ на вопрос «[Куда обращаться в случае получения некачественных услуг образования, здравоохранения, социальной защиты, ЖКХ и благоустройства?](#)».

Неправомерный отказ в рассмотрении жалобы, нарушение установленного законодательством порядка рассмотрения жалоб должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ.

В тех случаях, когда жалоба не рассмотрена своевременно и по существу, следует обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями.

В то же время перед обращением в суд целесообразно убедиться, что все возможности досудебного обжалования исчерпаны. Для этого следует ознакомиться с положениями следующих нормативных правовых актов⁷⁴:

- Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ;
- Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

69. Какие организации занимаются общественным контролем в муниципальном образовании [название МО]?

Граждане Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

В [название муниципального образования] функционирует Общественная палата (совет). Порядок работы общественной палаты (совета) установлен ***⁷⁵.

Общественные инспекции и группы общественного контроля в [название муниципального образования] создаются и функционируют в соответствии с ***⁷⁶.

Дополнительную информацию о развитии общественного контроля в [название

⁷⁴ В этом списке целесообразно также привести нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации и муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, а также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра, работников многофункционального центра.

⁷⁵ Абзац публикуется при наличии в муниципальном образовании общественной палаты либо общественного совета. Целесообразно привести ссылки на муниципальный правовой акт, устав и сайт общественной палаты (совета), а также контактные данные.

⁷⁶ Абзац приводится при наличии в муниципальном образовании муниципального правового акта, регламентирующего деятельность общественных инспекций, групп общественного контроля. При наличии функционирующих общественных инспекций, групп общественного контроля целесообразно привести их контактные данные.

субъекта Российской Федерации] можно получить на сайте Общественной палаты [название субъекта Российской Федерации]⁷⁷.

[В ответе на вопрос целесообразно привести контактные данные общественных организаций, осуществляющих общественный контроль в муниципальном образовании на законных основаниях, во избежание вовлечения граждан в работу незаконных, в том числе экстремистских и мошеннических организаций].

70. Как принять участие в общественном контроле?

Участие граждан в общественном контроле является добровольным и регламентируется Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 № 212-ФЗ и законом [название субъекта Российской Федерации] ***⁷⁸.

Граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов, а также в составе общественных палат и советов, общественных инспекций, групп общественного контроля и других субъектов общественного контроля.

Ознакомьтесь с ответом на вопрос [«Какие организации занимаются общественным контролем в муниципальном образовании?»](#), чтобы принять участие в их работе.

Вы можете создать группу общественного контроля или общественную инспекцию в инициативном порядке, для обсуждения порядка взаимодействия с местной администрацией и муниципальными организациями вы можете обратиться в ***⁷⁹.

Порядок участия граждан и организаций в общественном контроле в рамках реализации проектов инициативного бюджетирования регулируется [наименование муниципальных правовых актов] и включает в себя следующие основные этапы:

...
[перечислить соответствующие этапы]⁸⁰.

71. Как граждане могут контролировать бюджетные расходы?

Самый простой способ — основанный на ваших наблюдениях и опыте. Вы можете сформировать определенное мнение о том, насколько эффективно выполняются полномочия органов государственной власти или решаются вопросы местного значения. Например, вы можете высказать свое мнение по поводу того, нуждалась ли в очередной укладке асфальта дорога, являлось ли самой приоритетной задачей укладка плитки на тротуарах.

Другой метод контроля, требующий определенной подготовки — мониторинг хода реализации муниципальных⁸¹ и государственных программ. Умение читать программы и

⁷⁷ Приводится ссылка на сайт Общественной палаты субъекта Российской Федерации.

⁷⁸ Приводятся наименование закона субъекта Российской Федерации об общественном контроле в случае его наличия.

⁷⁹ Приводятся контакты соответствующего отдела (сотрудника) местной администрации при наличии муниципального правового акта, регламентирующего создание общественных инспекций, групп общественного контроля, приводится ссылка.

⁸⁰ Если участие граждан в общественном контроле в рамках реализации проектов инициативного бюджетирования не регламентируется муниципальными правовыми актами, но регламентируется неформально (например, в рамках методических рекомендаций), то указываются примеры такого участия (например, участие жителей в мониторинге и контроле реализации проектов в рамках инициативного бюджетирования и представление возникающих замечаний и предложений в администрацию муниципального образования).

⁸¹ Здесь и далее в тексте вопроса про муниципальные программы говорится в случае их наличия в муниципальном образовании.

отчеты об их реализации позволяет сравнивать запланированные результаты расходов с достигнутыми на практике и давать более или менее объективную оценку действиям органов местного самоуправления и органов государственной власти по исполнению бюджета.

Чтобы принять участие в контроле расходования бюджетных средств, вам нужно:

1. Ознакомиться с муниципальными/государственными программами по интересующему вас направлению.
2. Проверить, соответствует ли реальная ситуация планам, заявленным в программах⁸².

Проверку можно осуществить за счет визуального контроля (например, осуществлено ли строительство/ремонт объекта) или опросив жителей, которые пользуются соответствующими услугами. Также рекомендуется ознакомиться с отчетом о выполнении муниципальной или государственной программы, в котором могут быть указаны причины недостижения запланированных результатов — например, уменьшение объема бюджетных ассигнований по сравнению с запланированным.

72. Где можно ознакомиться с результатами реализации государственных/муниципальных программ?

Результаты реализации государственных программ в форме отчетов публикуются на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти [название субъекта РФ], результаты реализации муниципальных программ — на официальном сайте [адрес сайта местной администрации] / сайтах функциональных органов местной администрации соответственно⁸³.

73. Как оценивается эффективность муниципальной программы?

Муниципальная программа — документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования в сфере реализации муниципальной программы.

Эффективность каждой муниципальной программы ежегодно оценивается органами местной администрации. Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ установлен ***⁸⁴.

Оценка эффективности муниципальной программы предполагает сравнение запланированных результатов и расходов с фактически достигнутыми результатами и реально произведенными расходами⁸⁵.

⁸² При наличии сайта, на котором размещены все отчеты о реализации муниципальных программ / государственных программ субъекта Российской Федерации, рекомендуется привести ссылку на этот сайт либо указать, что отчеты расположены на сайтах функциональных подразделений местной администрации/органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

⁸³ Текст про муниципальные программы приводится при наличии муниципальных программ в данном муниципальном образовании. При наличии сайта, на котором размещены все отчеты о реализации муниципальных программ / государственных программ субъекта Российской Федерации рекомендуется привести ссылку на этот сайт.

⁸⁴ Указываются наименование муниципального правового акта, регламентирующего порядок оценки эффективности муниципальных программ (порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ).

⁸⁵ В абзаце может быть приведено определение оценки эффективности муниципальных программ, установленное муниципальным правовым актом.

Результаты оценки эффективности муниципальных программ публикуются в сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ на сайте ***⁸⁶.

Граждане могут принять участие в оценке эффективности муниципальных программ, выступая с предложениями на публичных слушаниях по проекту бюджета и отчету о его исполнении, а также направляя свои предложения в органы местного самоуправления.

Граждане могут оценивать эффективность муниципальных программ с точки зрения их реального вклада в решение актуальных проблем муниципального образования, а также важность и нужность отдельных мероприятий, реализованных в рамках муниципальной программы.

74. Как граждане могут контролировать государственные/муниципальные закупки?

В соответствии с законодательством государственные и муниципальные заказчики, заказчики, в том числе органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, казенные и бюджетные учреждения, государственные и муниципальные предприятия обязаны размещать информацию о производимых ими закупках на сумму свыше 100 тыс. рублей на сайте <http://zakupki.gov.ru/>.

Если, по вашему мнению, объявленные закупки могут привести к неэффективным бюджетным расходам или нарушениям законодательства, вы можете действовать в порядке, указанном в ответе на вопрос [«В каких случаях гражданам следует инициировать проверку эффективности расходования средств бюджета?»](#).

Если закупка, по вашему мнению, осуществляется с нарушением конкуренции (условия закупки сформулированы в интересах какой-то конкретной организации или индивидуального предпринимателя), вы также можете обратиться в Управление Федеральной антимонопольной службы по [название субъекта Российской Федерации], [ссылка на официальный сайт Управления ФАС по субъекту РФ].

75. Какой орган отвечает за контроль бюджетных расходов?

Муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетным органом [название муниципального образования]⁸⁷.

Внутренний муниципальный финансовый контроль в [названии муниципального образования] осуществляется ***⁸⁸.

⁸⁶ Абзац приводится в случае, если муниципальными правовыми актами предусмотрена подготовка сводного доклада о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ, в противном случае указывается установленный порядок публикации результатов оценки эффективности муниципальных программ.

⁸⁷ Приводится наименование контрольно-счетного органа муниципального образования. Для поселений: в случае передачи полномочий контрольно-счетному органу муниципального района приводится соответствующее пояснение о заключении соглашения.

⁸⁸ Указывается финансовый орган местной администрации, иные органы внутреннего финансового контроля в данном муниципальном образовании.

76. В каких случаях гражданам следует инициировать проверку эффективности расходования средств бюджета?

Эффективность расходования средств бюджета может быть оценена на этапе планирования бюджета или определена по завершении конкретного периода времени, в течение которого было запланировано достичь неких результатов (например, конец финансового года, окончание срока действия муниципальной программы или ее этапа, окончание строительства/ремонта объекта и др.).

Инициировать проверку эффективности бюджетных расходов имеет смысл в двух случаях:

1) Бюджетные средства планируется направить на финансирование не самых приоритетных направлений (например, бюджетные учреждения закупают дорогую мебель или дорогие автомобили, тратят средства на дорогой ремонт; запланированы расходы на ремонт какого-либо объекта (например, здания, участка дороги), который в данный момент явно не требует ремонта; средства тратятся заведомо нерационально (например, в течение нескольких месяцев положили новое асфальтовое покрытие, потом его срезали, поставили новые фонарные столбы, а после этого снова положили асфальт)).

2) Запланированные результаты не достигнуты или существенно отличаются от результатов, заявленных в государственных/муниципальных программах.

В этих случаях вы можете поднять вопрос о необходимости проверки эффективности расходования средств бюджета. По вопросам эффективности расходов местного бюджета инициировать проверку можно:

- путем обращения в контрольный орган муниципального образования — [*наименование контрольного органа и ссылка на его сайт*];
- через депутата вашего избирательного округа;
- направить обращение на имя главы администрации муниципального образования / главы муниципального образования/председателя [*наименование представительного органа муниципального образования*]⁸⁹;
- в процессе публичных слушаний по бюджету или на заседании представительного органа при обсуждении проекта бюджета;
- в процессе публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета.

По вопросам эффективности расходов бюджета [*название субъекта РФ*] вы можете обратиться в [*наименование контрольно-счетного органа субъекта РФ*], а также к депутату представительного органа субъекта Российской Федерации по вашему избирательному округу, руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

77. Куда гражданам обращаться с информацией о неэффективном использовании бюджетных средств?

С информацией о неэффективном использовании средств местного бюджета следует обращаться в специальный контрольный орган местного самоуправления — [*наименование контрольного органа и ссылка на его сайт*], который имеет собственные полномочия по контролю эффективности бюджетных расходов.

⁸⁹ Выбирается вариант в зависимости от того, является ли глава муниципального образования главой местной администрации.

78. Кто и как часто обязан отчитываться об исполнении местного бюджета перед жителями?

Отчет об исполнении местного бюджета ежегодно выносится на публичные слушания местной администрацией. Порядок организации и проведения публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета [*название муниципального образования*] установлен [*наименование муниципального правового акта*].

79. Где можно ознакомиться с отчетом об исполнении бюджета?

Отчет об исполнении местного бюджета подлежит обязательному опубликованию в [*указать официальное СМИ*] и на официальном сайте [*указать адрес сайта*], отчет об исполнении регионального бюджета подлежит обязательному опубликованию в [*указать официальное СМИ*] и на официальном сайте [*указать адрес сайта*].

Для того чтобы не пропустить публикацию отчета об исполнении бюджета, примерно в феврале-марте каждого года⁹⁰ следует следить за публикациями на указанных выше ресурсах. Можно также обратиться к депутату по вашему избирательному округу с просьбой предоставить вам текст такого отчета.

Также рекомендуем ознакомиться с отчетами о:

- реализации муниципальных программ [*название муниципального образования*]⁹¹ и сводным годовым докладом о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ, размещенном на сайте [*адрес сайта*];
- реализации государственных программ [*субъекта Российской Федерации*]⁹² и сводным годовым докладом о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ [*субъекта Российской Федерации*], размещенном на сайте [*адрес сайта*].

⁹⁰ Сроки могут быть скорректированы в зависимости от практики организации бюджетного процесса в данном субъекте Российской Федерации / муниципальном образовании.

⁹¹ Текст про муниципальные программы приводится при наличии муниципальных программ в данном муниципальном образовании. При наличии в сети Интернет ресурса, на котором размещен отчет о реализации всех муниципальных программ, указывается адрес сайта.

⁹² При наличии в сети Интернет ресурса, на котором размещен отчет о реализации всех государственных программ субъекта Российской Федерации, указывается адрес сайта.